

# ПРАВОСУДИЕ

Правовое, научно-практическое издание

Учредитель:  
Верховный суд  
Республики Узбекистан

## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

*Козимджан КАМИЛОВ*  
*Робахон МАХМУДОВА*  
*Икрам МУСЛИМОВ*  
*Холмунин ЁДГОРОВ*  
*Бахтиёр ИСАКОВ*  
*Мирзоулугбек АБДУСАЛОМОВ*  
*Ибрагим АЛИМОВ*  
*Олим ХАЛМИРЗАЕВ*  
*Акмал МУРОДОВ*  
*Шахноза АХАТОВА*  
*Омонбой ОКЮЛОВ*  
*Музаффаржон МАМАСИДДИКОВ*

© Реклама и материалы, размещенные на коммерческой основе.

Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов публикуемых статей.

Рукописи, фотографии, рисунки не рецензируются и не возвращаются.

При перепечатке ссылка на издание «Одил судлов» – «Правосудие» обязательна.

Постановлением Президиума Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан от 30.12.2013 г. за № 201/3 журнал включен в перечень изданий, публикующих статьи по докторским диссертациям.

Зарегистрировано в Узбекском агентстве по печати и информации от 29.11.2017 г. Регистрационный № 0026. Издается с 1996 года.

Главный редактор  
*Камол УБАЙДИЛЛОЕВ*

Отв. секретарь  
*Муталиф СОДИКОВ*

АДРЕС РЕДАКЦИИ:  
100097, г. Ташкент,  
Чиланзар, ул. Чупонота, 6  
Р/с 20210000300101763001  
Филиал Ташкент  
ЧАБ «Трастбанк»  
МФО 00850, ИНН 201403038

ТЕЛЕФОН: 278-96-54, 278-91-96,  
278-25-96, ФАКС: 273-96-60

Email: [Odilsudlov.oliy@sud.uz](mailto:Odilsudlov.oliy@sud.uz)  
Веб-сайт: [www: Odilsudlov.sud.uz](http://www.Odilsudlov.sud.uz)

Подписано в печать 25 ноября 2020 г. Формат бумаги 60x84 1/8. Офсетная печать. Журнал набран и сверстан на компьютере редакции. Усл. печ. л. 10. Заказ – 53. Тираж – 4625.

Деж. редактор  
*Муталиф СОДИКОВ*

**ИНДЕКС:**  
для индивидуальных  
подписчиков – 908;  
для организаций – 909.

Цена договорная

Отпечатано в типографии  
ООО «SILVER STAR PRINT»,  
Адрес: 100 139, г. Ташкент,  
Учтепинский район,  
22 массив, дом 17.



## ДЕТИ – ПРИОРИТЕТ ГОСУДАРСТВА

Правовое общество подразумевает надевание человека с рождения определенными правами и свободами, которые должны признаваться, соблюдаться и защищаться государством. Также мы знаем, каждый имеет право на судебную защиту, которая обеспечивает защиту прав и свобод гражданина. Учитывая, что данное положение ничем не ограничено, то и лица, не достигшие 18 лет, имеют такие же права, то есть ребенок располагает равно тем же объемом прав и свобод, что и другие. Ведь подрастающее поколение – достояние и будущее государства.

Таким образом, можно смело утверждать, что будущее социума зависит от физического, интеллектуального и нравственного развития молодежи.

Дети – приоритет государства. Будущее любой страны зависит от благосостояния детей и возможностей для развития, которые предоставляются государством. Например, для детей строятся новые школы, которые соответствуют современным стандартам, также возводятся спортивные сооружения, организовываются мероприятия, создаются организации, которые поддерживают детей и их идеи на первоначальном уровне, а главное – принимаются законы, направленные на обеспечение защиты прав детей. Например, Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с усилением гарантий прав ребенка» от 6 декабря 2019 года № ЗРУ–587. Данный закон гласит, что государство обеспечивает неприкосновенность личности, жилища, а также защищает ребенка от всех видов эксплуатации, включая физическое, психическое насилие и видов пыток. Иначе говоря, с каждым днем все больше уделяется внимание со стороны государства на обеспечение прав и свобод детей.

Особое значение имеет Конвенция о правах ребенка, принятая 20 ноября 1989 года.

Она является юридической основой, обеспечивающей защиту прав детей. Статья 2 данного документа гласит, что «государства-участники обязуются обеспечивать ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону». В соответствии с основными положениями Конвенции о правах ребенка основным принципом защиты прав детей является признание приоритета интересов детей. Особенно выделяется требование повышенной заботы общества о социально уязвимых группах детей – сиротах, инвалидах, беженцах и т. п.

Как гласит 7-я статья Закона «О гарантиях прав ребенка»: «Каждому ребенку принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан, настоящим Законом и другими актами законодательства». Текущая норма подчеркивает первостепенное значение прав детей в нашей стране и укрепляет роль молодежи в современном обществе. Защита прав детей в Республике Узбекистан также реализуется нормами, изложенными в Конституции Республики Узбекистан, Гражданским кодексом, Семейным кодексом, законами Республики Узбекистан, и т. д., которые в соответствии с требованиями Конвенции о правах ребенка закрепили и развили основополагающие права ребенка и их сохранность.

То, что существует множество прав человека, еще не означает их реализацию и претворение в жизнь. Права должны быть не только провозглашены, но и обеспечены государственной поддержкой и защитой. Одним из таких способов является защита прав несовершеннолетних в судебном порядке.

В настоящее время существует множество работ, где освещаются вопросы правового статуса ребенка не только в уголовном процессе,

но и в гражданском процессе. Причиной этому является то, что именно с гражданским процессом связана защита важнейших прав несовершеннолетних – жилищных, семейных, имущественных, трудовых.

Главной задачей гражданского процесса является верное и своевременное рассмотрение и разрешение гражданских дел в целях защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов лиц, являющихся субъектами гражданских, трудовых или иных правоотношений. Для своевременной и адекватной защиты таких прав лица наделены правом на обращение в суд.

Согласно ст. 41 Гражданского процессуального кодекса Республики Узбекистан, способность иметь гражданские процессуальные права и обязанности (правоспособность) признается в равной мере за всеми гражданами и организациями.

Из всего этого возникает достаточно сложный вопрос касательно момента появления гражданской процессуальной дееспособности у детей. В соответствии с положениями ст. 42 Гражданского процессуального кодекса Республики Узбекистан: «Способность осуществлять свои права и обязанности в суде принадлежит гражданам, достигшим совершеннолетия, и организациям. Права и охраняемые законом интересы несовершеннолетних, то есть граждан в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, а также граждан, признанных ограниченно дееспособными, защищаются в суде их родителями, усыновителями или попечителями. Однако это не лишает права участия в таких делах самих несовершеннолетних и граждан, признанных ограниченно дееспособными».

Данная норма делит всех физических лиц по объему гражданской процессуальной дееспособности в зависимости от возраста:

- граждане, достигшие возраста 18 лет и приравненные к ним с позиции наступления полной гражданской дееспособности;
- граждане в возрасте от 14 до 18 лет;
- граждане, не достигшие возраста 14 лет.

Исходя из норм гражданского права и процесса первый тип лиц практически уже не входит в категорию несовершеннолетних.

Согласно части второй статьи 42 Гражданского процессуального кодекса Республики

Узбекистан, права и интересы второй категории граждан (от 14 до 18 лет) защищают в суде их законные представители в лице родителей, попечителей или усыновителей. При этом участие самих несовершеннолетних обязательно.

В четко обозначенных ситуациях закон дает право несовершеннолетним, достигшим 14 лет, лично защищать свои права в суде, не используя помощь со стороны законных представителей или каких-либо третьих лиц. К таким делам можно отнести:

– из трудовых правоотношений: дела об отказе в приеме на работу; дела, связанные с оплатой труда несовершеннолетних;

– из семейных правоотношений: согласно части пятой ст. 67 Семейного кодекса Республики Узбекистан, граждане, не достигшие 14-летнего возраста, имеют право на самостоятельную судебную защиту прав и законных интересов.

Данные нормы имеют повышенное внимание в процессе защиты прав несовершеннолетних. Они дают детям дополнительные гарантии того, что они смогут воспользоваться этими условиями, например, для защиты от принудительного труда и т. д.

Получается, что анализ норм действующего гражданского процессуального законодательства точно показывает, что в узбекской правовой системе заложены механизмы защиты прав детей от насилия и принуждения как в сфере уголовно-процессуального законодательства, так и в области гражданского судопроизводства.

Резюмируя изложенное, в законодательстве и правоприменительной практике Республики Узбекистан провозглашены и осуществляются основные и дополнительные права ребенка, установленные в международных договорах. Конституция Республики Узбекистан, Семейный кодекс, Конвенция о правах ребенка и ряд других законодательных актов гарантируют достойную защиту детей в обстановке современного мира, наделяют правами и свободами с самого рождения и способствуют формированию правосознания граждан своего государства.

Д. ИСРАИЛОВА,  
судья Верховного суда,

Г. УРУНОВА,  
студентка ТГЮУ

## ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ) ПО СЕМЕЙНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Нормативно-правовые акты, регулирующие правоотношения, связанные с усыновлением (удочерением):

1. Семейный кодекс Республики Узбекистан (раздел VI «Формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей»);

2. Постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей» от 11 сентября 1998 года;

3. Положение об усыновлении (удочерении) несовершеннолетних детей и принятии детей в семью на воспитание (патронат), утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 12 апреля 1999 года № 171 (приложение № 3);

4. Закон Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребенка» от 7 января 2008 года;

5. Постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан «О практике применения судами законодательства по делам об усыновлении» от 11 декабря 2013 года;

6. Закон Республики Узбекистан «Об опеке и попечительстве» от 2 января 2014 года;

7. Положение об опеке и попечительстве в Республике Узбекистан, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 22 сентября 2014 года № 269 (приложение № 1);

Принятие Семейного кодекса Республики Узбекистан 30 апреля 1998 года заложило основу современного правового регулирования усыновления (удочерения) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В соответствии с его положениями принят ряд подзаконных нормативно-правовых актов по вопросам усыновления (удочерения).

Однако анализ правоприменительной практики действующего законодательства об усыновлении детей-сирот и детей, оставших-

ся без попечения родителей, позволил выявить негативные стороны правового регулирования процесса усыновления, что требует внесения изменений и дополнений в законодательные акты в целях их совершенствования.

Все мы знаем, как велико значение семьи в жизни каждого человека, общества и государства. Именно семья для каждого человека — неисчерпаемый источник любви, преданности и поддержки. В семье закладываются основы нравственности, духовности и терпимости. Здоровая, крепкая семья — залог стабильности и процветания любого общества.

Семья — это та общественная структура, в которой прежде всего происходит воспроизводство человека как члена общества. Именно в семье первоначально складывается мировосприятие человека, формируются его социальные качества.

Усыновление (удочерение) — сложный правовой институт. От правильного выбора усыновителя, семьи, в которую передается ребенок, зависит его судьба. Наиболее важной, имеющей приоритетное значение считается защита прав и интересов ребенка, его надлежащее семейное воспитание.

Усыновление (удочерение) — форма семейного воспитания детей, лишенных родительской опеки, с установлением между усыновленным и усыновителем правовых (личных и имущественных) отношений, существующих между родителями и детьми<sup>1</sup>.

В действующем семейном законодательстве отсутствует понятийный аппарат определения усыновления.

Вместе с тем в Семейном кодексе Республики Узбекистан (далее — СК РУз) используется понятие «формы устройства» детей, оставшихся без попечения родителей<sup>2</sup>.

Так, статья 150 СК РУз, регламентирующая устройство детей, оставшихся без попечения

родителей, устанавливает, что дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче на воспитание в семью (на усыновление, удочерение, под опеку, попечительство или в приемную семью), а при отсутствии такой возможности – в учреждения для детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей (воспитательные лечебные учреждения, учреждения социальной защиты населения и другие аналогичные учреждения).

До устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью или в учреждения, указанные в части первой настоящей статьи, исполнение обязанностей опекуна (попечителя) детей временно возлагается на органы опеки и попечительства.

Анализ данной статьи позволяет сделать вывод, что понятие «форма устройства» в СК РФ является неточным и некорректным.

Далее, статья 194 СК РФ определяет понятие «патронат», согласно которому на воспитание в приемную семью передаются несовершеннолетние дети, оставшиеся без попечения родителей, в том числе находящиеся в воспитательных и лечебных учреждениях, а также учреждениях социальной защиты населения.

Получается, что патронатное воспитание является такой формой устройства, в рамках которой сочетаются элементы опеки и попечительства и, собственно, патронатного воспитания, то есть оно включает в себя функции двух форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

По смыслу СК, усыновление в настоящее время должно рассматриваться как одна из форм воспитания и одновременно как приоритетная форма устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Вопрос о соотношении понятий «формы воспитания» и «формы устройства» детей, оставшихся без попечения родителей, в семейно-правовой литературе не рассматривается. Действующее законодательство восприняло только одно из вышеупомянутых понятий, а именно, «форма устройства». Поэтому вопрос о наполнении понятия «форма

воспитания» о соотношении его с понятием «форма устройства» не только нуждается в обсуждении, но и требует решения на законодательном уровне.

Очевидно, что усыновление, будучи приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, естественно, является одной из форм воспитания.

Итак, о понятии усыновления можно говорить в следующих смыслах:

1) усыновление – форма воспитания детей в семье усыновителя, при которой обеспечиваются условия жизни, равные с условиями жизни родных детей. В этом понятии акцентируется внимание на конечной цели – обеспечение ребенку в чужой семье условий, отвечающих той бытовой, психологической, духовной близости, которая существует в родных семьях;

2) усыновление как форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, – это способ определения юридической судьбы ребенка посредством деятельности государственных, муниципальных органов власти, а также суда, направленный на его устройство в семью усыновителей для воспитания;

3) усыновление – юридический факт, устанавливаемый в судебном порядке и порождающий возникновение комплекса правоотношений, аналогичных по содержанию с родительскими;

4) усыновление – сложная система правоотношений, разных по правовой природе, в которой усыновитель и усыновленный состоят в правоотношениях как между собой, так и с третьими лицами;

5) усыновление – комплексный институт законодательства, содержащий нормы разной отраслевой принадлежности, направленные на регулирование отношений по усыновлению, а также отношений между усыновителем, усыновленным и третьими лицами<sup>3</sup>.

Представляется, что единого понятия усыновления быть не может, поскольку невозможно отразить многоаспектную правовую природу этого явления.

Вместе с тем думается, что действующее

законодательство придает правовое значение усыновлению прежде всего как форме воспитания ребенка, оставшегося без попечения родителей.

На основании вышеизложенного бесспорным остается только само утверждение, что усыновление — такой юридический факт, который относится, безусловно, к юридическому действию, с которым связывается возникновение, изменение и прекращение правоотношений.

Одним из нововведений СК РУз явились нормы о судебном порядке усыновления.

Обусловлено это было тем, что серьезность правовых последствий усыновления требует тщательного подхода к усыновлению, закреплению таких правовых условий усыновления и порядка его производства, которые свели бы к минимуму возможный риск для ребенка.

Иначе говоря, публичное рассмотрение заявления об усыновлении в максимальной степени обеспечивает интересы ребенка.

Суд — наиболее авторитетный орган, который в соответствии со своим статусом и предназначением служит гарантом обеспечения законности и справедливости при производстве усыновления. Кроме того, судебный порядок усыновления не только призван обеспечить защиту прав и интересов детей, но и является правовым фактором, препятствующим их незаконному усыновлению.

Преимущества судебного порядка усыновления очевидны: суд независим и подчиняется только закону, он не связан никакими узковедомственными интересами, судья — специалист в области права.

Отнесение дел об усыновлении к судебной подведомственности потребовало введения специальных процессуальных правил, регулирующих судебный порядок их рассмотрения.

По таким делам, как известно, нет спора о праве, а речь идет об установлении факта, касающегося статуса физических лиц (усыновляемого ребенка и усыновителя), поэтому названные дела представляют собой одну из новых категорий дел особого производства.

В настоящее время с принятием нового ГПК Республики Узбекистан, утвержденного законом Республики Узбекистан от 22 января 2018 года, дела об усыновлении рассматриваются также в рамках особого производства.

Формально досудебная подготовка не требуется, так как по делам данной категории нет спора о праве, нет искового производства. В то же время можно говорить о досудебной подготовке в широком и узком смысле этого понятия. В широком смысле имеются в виду все подготовительные мероприятия кандидата в усыновители, определяемые с момента подачи им заявления об усыновлении ребенка. В узком смысле под досудебной подготовкой следует понимать саму процедуру, предусмотренную в ГПК Республики Узбекистан.

В соответствии с Положением об усыновлении (удочерении) несовершеннолетних детей и принятии детей в семью на воспитание (патронат) органы опеки и попечительства обязаны вести учет детей, оставшихся без попечения родителей.

В частности, в пункте 6 настоящего Положения определено, что должностные лица учреждений (дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждений, лечебных учреждений и других учреждений) и иные граждане, располагающие сведениями о детях, оставшихся без попечения родителей, обязаны сообщить об этом в трехдневный срок в органы опеки и попечительства по фактическому месту нахождения детей.

Представление сведений об усыновляемых детях вышеуказанными учреждениями другим организациям и учреждениям, а также гражданам не допускается, кроме случаев, установленных законом.

Порядок подготовительных мероприятий к производству об установлении усыновления выглядит следующим образом: лица, желающие усыновить ребенка, должны обратиться в орган опеки и попечительства (к специалистам по охране прав детства отдела народного образования) по месту жительства с письменной просьбой дать им заключение о возможности быть усыновителями. Для получения

такого заключения необходимы следующие документы: заявление, в котором указываются имя, фамилия, отчество, место жительства, с какого времени состоит в браке, совместно или раздельно проживают супруги, если имеют детей, их количество и возраст, возраст и пол усыновляемого ребенка; документ, удостоверяющий личность; копия свидетельства о браке (если состоят в браке); справка с места жительства с указанием членов семьи; справка с места работы с указанием заработной платы; характеристика с места работы или с места жительства; заключение врачебно-консультационной комиссии о состоянии здоровья лица, желающего стать усыновителем, справки из психиатрического и наркологического учреждений, кожнодиспансера.

Для подготовки заключения о возможности быть усыновителями отдел народного образования составляет акт по результатам обследования условий жизни лиц, желающих усыновить ребенка.

На основании заявления и приложенных к нему документов, а также акта обследования условий жизни лиц, желающих усыновить ребенка, отдел народного образования в течение 30 рабочих дней со дня подачи заявления готовит заключение об их возможности быть усыновителями, которое выдается заявителям и является основанием для постановки на учет в качестве кандидатов в усыновители.

Указанный срок для подготовки заключения считается долгим в том плане, что органы опеки и попечительства должны способствовать более оперативному устройству ребенка в семью, и подлежит сокращению до 15 дней.

Например, в статье 18 Закона Грузии «Об усыновлении и передаче на воспитание» установлено, что в случае дачи согласия усыновителя (усыновителей) на усыновление предложенного ему (им) ребенка местный орган опеки и попечительства подготавливает заключение в недельный срок с момента завершения исследования, проведенного социальным работником.

Пункт 14 Положения о порядке передачи детей на усыновление (удочерение) гражда-

нам Кыргызской Республики и иностранным гражданам гласит, что в течение 14 рабочих дней со дня подачи заявления сотрудник территориального подразделения готовит заключение о возможности быть усыновителями.

Таким образом, заключение о возможности быть усыновителями является основанием для постановки на учет в качестве кандидатов в усыновители и для подбора ребенка.

Строго говоря, данные мероприятия входят в содержание досудебной подготовки к делу, но назвать их таковыми мы не можем, по крайней мере до тех пор, пока не будет принят соответствующий закон об этом.

В процессе подготовки дела к судебному рассмотрению кандидаты в усыновители обладают определенными правами: получить подробную информацию о ребенке и сведения о наличии у него родственников; обратиться в медицинское учреждение для проведения независимого медицинского освидетельствования усыновляемого ребенка с участием представителя учреждения, в котором находится ребенок, в порядке, утверждаемом Министерством народного образования и Министерством здравоохранения Республики Узбекистан. Это необходимо для того, чтобы в будущем можно было оградить усыновителей от притязаний со стороны родственников ребенка. Тем самым снижается вероятность случаев отмены усыновления в будущем, а кандидатам в усыновители предоставляется возможность узнать обо всех особенностях состояния здоровья усыновляемого.

Анализируя процедуру усыновления, нельзя не сказать о таком праве кандидатов в усыновители, как право на обжалование решений. Так, отрицательное заключение и основанный на нем отказ в постановке на учет в качестве кандидатов в усыновители орган опеки и попечительства доводит до сведения заявителя в пятидневный срок с даты его подписания. Одновременно заявителю возвращаются все документы и разъясняется порядок обжалования решения. Данное решение может быть обжаловано в суд в порядке административного судопроизводства как не-

правомерное, нарушающее права и свободы граждан.

После того как кандидаты в усыновители познакомились с ребенком, установили с ним контакт, получили о нем информацию, они обращаются с заявлением в суд с просьбой об усыновлении.

При принятии заявлений об усыновлении необходимо учитывать, что форма и содержание этого заявления должны отвечать как общим требованиям, установленным статьей 189 ГПК, так и требованиям, содержащимся в статьях 299-300 ГПК.

К заявлению об усыновлении прилагаются: копия свидетельства о заключении брака усыновителей (усыновителя) – при усыновлении лицами (лицом), состоявшими (состоявшим) в браке;

при усыновлении одним из супругов – согласие другого супруга. Согласие супруга на усыновление не требуется, если супруги прекратили семейные отношения, не проживают совместно более года и место жительства (нахождения) другого супруга неизвестно, а также имеются в наличии подтверждающие это документы;

копия паспорта и справка о том, что усыновитель не состоит в браке – при усыновлении лицом, не состоявшим в браке;

медицинское заключение о состоянии здоровья усыновителей (усыновителя) (справки из психиатрического, противотуберкулезного и наркологического учреждений, а также центра по борьбе со СПИДом);

документ о постановке на учет гражданином в качестве кандидата в усыновители, за исключением случаев, предусмотренных в абзацах втором – пятом статьи 154 СК РУз;

справка с места работы усыновителей (усыновителя) о занимаемой должности и заработной плате или справка об иных источниках доходов;

документ, подтверждающий право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением.

Судья при подготовке дела к судебному разбирательству выносит определение, которым

обязывает органы опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) усыновляемого ребенка представить в суд заключение об обоснованности и соответствии усыновления интересам усыновляемого ребенка.

К заключению органа опеки и попечительства об обоснованности и о соответствии усыновления интересам усыновляемого ребенка должны быть приложены:

акт обследования условий жизни усыновителей (усыновителя), составленный органом опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) усыновляемого ребенка или по месту жительства усыновителей (усыновителя). В акте обследования условий жизни усыновителей (усыновителя) в числе других сведений в обязательном порядке указывается, имеется ли препятствие к усыновлению, предусмотренное в статье 152 СК РУз;

выписка из записи акта о рождении усыновляемого ребенка;

медицинское заключение о состоянии здоровья, физическом и умственном развитии усыновляемого ребенка;

согласие усыновляемого ребенка, достигшего возраста десяти лет, на усыновление, а также на возможные изменения его фамилии, имени, отчества и запись усыновителей (усыновителя) в качестве его родителей (родителя), за исключением случаев, предусмотренных в статье 156 СК РУз;

согласие родителей (родителя) ребенка на его усыновление, а при усыновлении ребенка родителями, не достигших возраста шестнадцати лет, также согласие их законных представителей, а в случае отсутствия законных представителей - согласие органа опеки и попечительства, за исключением случаев, предусмотренных в статье 160 СК РУз;

при усыновлении ребенка гражданами Республики Узбекистан, постоянно проживающими за пределами территории Республики Узбекистан, иностранными гражданами или лицами без гражданства, не являющимися родственниками ребенка, документ, подтверждающий наличие сведений об усыновляемом ребенке в базе данных по учету детей,



оставшихся без попечения родителей, и кандидатов в усыновители, а также документы, подтверждающие отсутствие возможности передачи ребенка на воспитание в семью граждан Республики Узбекистан или на усыновление родственниками ребенка независимо от их гражданства и места жительства.

Все перечисленные правила направлены на всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств каждого дела, принятие справедливого и законного решения в интересах ребенка, что и является основной социальной и правовой целью усыновления.

Однако важно отметить, что процедуры усыновления, установленные в Положении и ГПК, в какой-то степени дублируются.

В этом смысле необходимо упростить процедуру усыновления, унифицировать действующее законодательство путем принятия Закона «Об усыновлении (удочерении) несовершеннолетних детей и принятии детей в семью на воспитание (патронат)», что приведет к наиболее быстрому устройству детей в семью и защите усыновителей от волокиты.

Если исходить из примера Грузии, то там принят Закон «Об усыновлении и передаче на воспитание», который содержит в себе понятийный аппарат усыновления, дает определения терминологиям, употребляемым в процессе усыновления, а также порядок усыновления.

В Молдове также существует Закон «О правовом режиме усыновления», который регулирует правоотношения, касающиеся защиты прав ребенка путем усыновления или удочерения (далее – усыновление); установления правового режима усыновления; взаимодействия органов публичного управления с неправительственными организациями для обеспечения ребенку здорового семейного окружения; международного со-

трудничества в области защиты прав ребенка путем усыновления.

Говоря о коллизии между нормативно-правовыми актами, регулирующими процесс усыновления, следует отметить, что в пункте 15 Положения об усыновлении (удочерении) несовершеннолетних детей и принятии детей в семью на воспитание (патронат) предусмотрено, что районные, городские отделы народного образования на основании представленных документов составляют хокиму района, города рекомендацию, а в пункте 16 – органы регистрации актов гражданского состояния в течение десяти дней со дня вынесения решения хокима района, города об усыновлении должны внести необходимые изменения в книгу, в которой зарегистрировано рождение усыновляемых, тогда как в соответствии с внесенными в СК РУз изменениями и дополнениями Законом Республики Узбекистан от 30 апреля 2013 года усыновление производится исключительно судом.

Кроме того, указанное Положение предусматривает условия признания недействительным усыновления, а норма, регламентирующая основания признания усыновления недействительным в СК РУз, утратила силу Законом Республики Узбекистан от 30 апреля 2013 года.

Подобные противоречия и разногласия в законодательстве мешают нормальной слаженной работе правовой системы, сказываются на эффективности правового регулирования, состоянии законности и правопорядка, правосознании и правовой культуре общества.

Н. ЗАХИДОВА,  
судья Мирабадского межрайонного  
суда по гражданским делам  
города Ташкента

<sup>1</sup>Юридический словарь — *Википедия ru.wikipedia.org*

<sup>2</sup>Раздел VI СК Республики Узбекистан.

<sup>3</sup>Летова Н.В. *Усыновление в Российской Федерации: правовые проблемы.* – М.: Волтерс Клувер, 2006.

## ЦИФРОВИЗАЦИЯ ПРАВОСУДИЯ – РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПОВ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

Стремительное развитие IT-технологий в XXI веке неизбежно привело к их внедрению во все сферы жизнедеятельности, в том числе и в сферу правосудия. В современном мире цифровые технологии играют решающую роль во всех сферах.

Для продолжения и выведения на новый, современный уровень работы по развитию сферы науки и просвещения, воспитания молодежи личностями, обладающими глубокими знаниями, высокой культурой и духовностью, формирования конкурентоспособной экономики по предложению Президента Республики Узбекистан 2020 год в нашей стране объявлен Годом развития науки, просвещения и цифровой экономики.

В настоящее время практически во всех странах проводится цифровизация судебной системы.

Электронное правосудие уже стало реальностью. Сравнительный анализ процессов цифровизации в ряде стран дает оценку уровня внедрения IT-технологий в систему правосудия. Для преодоления многовековых проблем судебных органов были разработаны новые информационные ресурсы и системы, которые уже внедрены в других странах. Например, в Казахстане для пользователей электронных ресурсов суда есть «Судебный кабинет», позволяющий обратиться в суд в электронном формате, одновременно получив возможность

оплатить государственную пошлину онлайн, проводить мониторинг движения обращения, стадий дела, обеспечивается обратная связь.

В Дании еще до пандемии судебные заседания проводились в онлайн-режиме, а взаимодействие между судами, госорганами и частными лицами осуществлялось через единый портал [minretssag.dk](http://minretssag.dk), не допускается подача исков и ходатайств в бумажной форме – такие документы возвращаются судом (часть первая ст. 148 ГПК Дании).

Австрийские информационные технологии ELAK и BRZ позволяют любому лицу подавать документы в электронном формате, ознакомиться с делами (в т. ч. уголовными), а также пользоваться доступом к общей базе данных судебных актов.

Во Франции адвокатское сообщество Франции в настоящее время использует информационную сеть RPVA (*Le Réseau privé virtuel des avocats*).

Кроме того, уже прошли тестовую стадию системы PORTALIS и PPNLab, позволяющие полностью цифровизировать документооборот по всем категориям дел, а также вводящие технологию электронной презентации вещественных доказательств. Аналогичным образом обстоит дело в ФРГ, применительно к которой упоминается система электронных судебных и административных ящиков (DE-MAIL).

В наш век интернета и транснациональных компаний особое значение имеет цифровизация взаимодействия между судами разных стран. На уровне ЕС данные вопросы уже разрешаются в рамках программы e-CODEX и европейского портала электронного правосудия ([www.e-ustice.europa.eu](http://www.e-ustice.europa.eu)).

Для интеграции подобных технологий в судебную систему нашей страны принято постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по цифровизации деятельности органов судебной власти» от 4 сентября 2020 года. Документ направлен на стимулирование либерализации института обращения граждан и субъектов предпринимательства в суды по защите своих прав и интересов, повышение уровня достижения правосудия, а также обеспечение открытости и прозрачности деятельности судов в целом посредством использования современных научных достижений.

Судебная система Узбекистана также не может развиваться лишь по пути наращивания судейского корпуса и аппарата судов, необходимо развитие на качественном уровне. Одним из таких направлений является широкое применение информационных технологий.

На сегодняшний день в деятельность судов уже внедрены системы дистанционного обращения, участия в судебных заседаниях с использованием видеоконференцсвязи, автоматического распределения дел между судьями, опубликования судебных решений в сети Интернет, направления исполнительных документов на принудительное исполнение в электронной форме.

Следующий этап цифровизации деятельности органов судебной власти предусматривает расширение видов ин-

терактивных электронных услуг, оказываемых судами гражданам и субъектам предпринимательства, обеспечение наблюдения в режиме онлайн за процессом рассмотрения каждого обращения, создание возможности свободного пользования интерактивными услугами в зданиях судов.

Приоритетным направлением также выбрано дальнейшее расширение электронного взаимного обмена данными с министерствами, ведомствами и другими организациями для обеспечения оперативного принятия информации, необходимой для отправления правосудия в судах.

Специальные информационные программы помогут обеспечить открытость и прозрачность деятельности судейского сообщества, предоставят возможность дистанционного участия в судебных заседаниях, в том числе посредством мобильных устройств и других форм электронного взаимодействия. Они же создадут условия для получения сторонами судебных решений в режиме онлайн.

Постановлением утверждена Программа цифровизации деятельности органов судебной власти в 2020–2023 годах, которая предусматривает представление судебных решений сторонам по делу в режиме онлайн, по их просьбе — в бумажной форме, фиксацию судебных заседаний во всех судах посредством аудиозаписи на основе ходатайства сторон по делу и с согласия председательствующего, а также формирование протоколов судебных заседаний с использованием данной системы. Эту процедуру начнут осуществлять с 1 января 2021 года. Кроме этого, с 1 июля 2021 года предусматривается автоматическое распреде-

ление дел между судьями в судах апелляционной и кассационной инстанции.

Для удобства участников судебных заседаний с 1 октября 2021 года им будут на бесплатной основе отправляться смс-сообщения с информацией о времени и месте судебного заседания.

В рамках программы до 1 июля 2022 года будет разработано и запущено около 10 новых интерактивных услуг с целью создания удобства в деятельности органов судебной власти, в том числе гражданам и субъектам предпринимательства по достижению правосудия. Нововведения не ограничатся деятельностью судов. Так, с 1 января 2023 года сдача и прием судебных дел в Центральный государственный архив Республики Узбекистан будут проходить в электронной форме.

В соответствии с утвержденной «дорожной картой» по интеграции информационных систем судов с информационными системами государственных органов и организаций будет осуществлено поэтапное подключение информационных систем 28 государственных органов и организаций к информационной системе Верховного суда Республики Узбекистан. В результате такой интеграции суды в процессе рассмотрения определенного дела смогут получать необходимую информацию и документы непосредственно из государственных органов и организаций в электронной форме.

Для создания механизма, позволяющего подавать иски в электронной форме, с 1 января 2022 года в деятельность судов будет внедрен комплекс информационных систем «Адолат». Он обладает целым рядом новых возможностей. В частности, посредством его инструмен-

тария заинтересованные лица смогут наблюдать за процессами рассмотрения исков, заявлений и жалоб в режиме онлайн. Система будет автоматически формировать судебные документы.

Сегодня это означает прежде всего перевод всех возможных процессов в цифровую форму, так как именно она дает максимальный спектр инструментов для интерактивной коммуникации.

Электронное правосудие – важный шаг на пути к цифровому, т.е. в конечном итоге правосудие должно приобрести цифровую форму, но без соответствующего технического и технологического оснащения этого достичь невозможно. Указанные два процесса – информатизация и автоматизация судебной системы и переход на цифру – могут идти параллельно, но с ориентацией именно на цифровую среду. Максимального использования именно цифровой среды требует и обеспечение цифровой экономики: урегулирование споров онлайн здесь рассматривается как наиболее эффективное средство осуществления правосудия.

Таким образом, своевременное внедрение цифровых технологий позволит гражданам и субъектам предпринимательства обеспечить доступ к правосудию в условиях чрезвычайного положения, не ограничивая их конституционных прав.

Г. ЗАРИПОВА,  
председатель экономического суда  
Республики Каракалпакстан

М. КАИПОВА,  
помощник судьи Чимбайского  
межрайонного экономического суда

## ПРОЗРАЧНОСТЬ ОТБОРА КАНДИДАТОВ НА ДОЛЖНОСТЬ СУДЕЙ: МИФ ИЛИ РЕАЛЬНОСТЬ?

Отбор и назначение судей являются серьезным вопросом для государства, позиционирующего себя как правовое. Можно смело констатировать, что отбор и назначение судей – ключевые элементы судебной системы, так как формирование высокоинтеллектуального и высоконравственного корпуса судей является обязательным условием для обеспечения их независимости и профессионализма.

Прозрачность и качество процесса отбора судей один из основных критериев в укреплении доверия общественности не только к судебной системе и органам, отвечающим за процесс отбора и рекомендации на судебские должности, но и к государству в целом.

Современные условия развития общества требуют дальнейшей модернизации, поиска оптимальной модели отбора и назначения будущих судей. Вследствие чего мы наблюдаем процессы реформирования отбора и назначения судей.

Процедура прохождения кандидатов в судьи в Республике Узбекистан регулируется законами Республики Узбекистан «О судах», «О Высшем судебном совете Республики Узбекистан», Положением о квалификационных коллегиях судей, Регламентом Высшего судебного совета Республики Узбекистан и другими нормативными актами.

Согласно закону, формирование судебского корпуса основано на равенстве кандидатов на судебские должности независимо от пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, социального происхождения, убеждений, личного и социального статуса, что определяется следующими тремя этапами:

- 1) включение в резерв кандидатов на судебские должности;
- 2) подготовка кандидатов на должность судьи;
- 3) назначение кандидата на должность судьи.

Включение в резерв кандидатов, впервые назначаемых на должности судей

Установлены следующие требования для принятия в резерв кандидатов, которые будут назначены на должности судей впервые:

- на момент подачи заявления лицо должно быть не моложе тридцати трех лет;
- иметь высшее юридическое образование;
- стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет;
- быть гражданином Республики Узбекистан.

Лицо, изъявившее желание на включение в резерв кандидатов, впервые назначаемых на должность судьи, может обратиться с заявлением и приложенными к нему документами непосредственно в Высший судебский совет либо в соответствующую квалификационную коллегия судей.

После изучения соответствия лица, подавшего заявление, требованиям, установленным в законе (безупречная репутация, честность, компетентность, достаточный жизненный опыт, отсутствие заболеваний или физических недостатков, препятствующих отправлению правосудия), лица, успешно сдавшие экзамен, проведенный в порядке, установленном Высшим судебским советом, включаются в резерв кандидатов на судебские должности по решению Совета.

В резерв не могут быть включены лица:

- ранее судимые;
- имеющие заболевания или физические недостатки, препятствующие отправлению правосудия;
- признанные в установленном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными;
- полномочия которых по прежнему месту работы были прекращены в установленном порядке за совершение проступков,

не совместимых с их профессиональной деятельностью;

– обратившиеся с заявлением о включении их в резерв до истечения одного года, если в отношении их ранее было вынесено заключение Совета об отказе во включении в резерв в силу несоответствия на должность судьи.

Кандидат на должность судьи может быть исключен из резерва в случаях:

- подачи им заявления об исключении из резерва;
- неудовлетворительной оценки результатов его обучения;
- утраты гражданства Республики Узбекистан;
- возникновения у него заболеваний или физических недостатков, препятствующих отправлению правосудия;
- признания его в установленном порядке недееспособным или ограниченно дееспособным;
- смерти или объявления его умершим решением суда;
- совершения преступления или иных действий, порочащих его честь и достоинство;
- вынесения заключения о его несоответствии на должность судьи.

Назначение кандидата на должность судьи

Кандидат, состоящий в резерве, может быть назначен на должность судьи по гражданским, уголовным делам, судьей экономического либо административного суда.

В соответствии с законодательством к кандидатам в судьи предъявляются следующие требования:

- не моложе тридцати пяти лет;
- высшее юридическое образование;
- стаж работы по юридической специальности, прежде всего в правоохранительных органах, не менее пяти лет;
- гражданство Республики Узбекистан.

Квалификационные коллегии судей по поручению Высшего судейского совета информируют лиц, состоящих в резерве кандидатов, впервые назначаемых на должности судей, о вакантных судейских должностях.

Информация о вакантных судейских должностях размещается на официальном веб-сайте Совета. Рассмотрение кандидатов, впервые назначаемых на должности судей, осуществляется на альтернативной основе.

Высший судейский совет Республики Узбе-

кистан осуществляет свою деятельность оперативно, соблюдая принципы прозрачности и открытости.

Например, 27 августа этого года 66 кандидатов прошли последний экзаменационный этап в судейском совете. Проанализируем отличия последнего экзаменационного процесса от предыдущих.

Экзаменационный процесс кандидатов широко транслировался в национальных СМИ. Все кандидаты и СМИ наблюдали на мониторе за экзаменационным процессом. Раньше этот процесс был закрыт и приходилось лишь догадываться о происходящем в экзаменационном зале. В этот день кандидаты, председатели областных судов и представители массмедиа через ВКС наблюдали за процессом экзамена.

Кандидаты отвечали на конкретные вопросы.

Кандидат выбирает на электронном табло номер вопроса и компьютерная программа через определенный алгоритм формирует три вопроса. Первый вопрос нацелен на определение политических и правовых знаний кандидата. Остальные два вопроса составлены по специализации кандидата. Эти вопросы могут быть по уголовному, гражданскому, административному или экономическому праву. Если кандидат претендует на вакантное место в уголовном суде, то вопрос будет соответственно по уголовному праву и процессу. Если кандидат отвечает на вопросы полностью и правильно, дополнительных вопросов не поступает. Предположим, что кандидат ответил недостаточно конкретно или неправильно. В этом случае кандидату задаются дополнительные вопросы, и на основании полученных ответов выносится вердикт. На предыдущих экзаменах кандидатам задавались произвольные вопросы со стороны членов комиссии. Кому-то попадались легкие вопросы, кому-то сложные. Такой подход вызывал обоснованное недоверие со стороны кандидатов, так как они не могли наблюдать за экзаменационным процессом своих оппонентов.

Постановление Высшего судейского совета выносится незамедлительно.

После экзаменов выносится постановление председателя судейского совета о назначении судей. Данное постановление публикуется на официальном сайте совета в тот же день. Пре-

дыдущие постановления судейского совета по назначению выходили с опозданием на пятнадцать – двадцать дней. К длительности этого периода ожидания возникало немало вопросов.

На наш взгляд, стандартные административные процедуры в выборе судей неприменимы, если мы хотим видеть независимую судебную власть. Поэтому вместо них нужно выработать такие механизмы, благодаря которым отбор кандидатов на должность судей действительно будет прозрачным.

Например, экзаменационный процесс кандидатов на должность судей должен транслироваться в режиме онлайн через интернет. Это приведет к повышению доверия к процессу назначения не только у кандидатов, но и граждан.

В завершение хотелось бы остановиться на некоторых нормах Закона «О Высшем судейском совете Республики Узбекистан» и Регламента Высшего судейского совета Республики Узбекистан, которые нуждаются в изменении или принятии в новой редакции.

В статье 16 Регламента указаны основы, по которым отдел формирования судебного корпуса дает заключение о возврате документов кандидату. Одними из таких основ являются документы, поданные в течение одного года, относящиеся к кандидату, в отношении которого Совет ранее пришел к выводу о его несоответствии на должность судьи.

Предлагается изменить срок подачи документов с одного года на шесть месяцев по следующим основаниям. Кандидат после истечения срока, указанного в статье 16, то есть через один год, подает документы о включении его в резерв на должность судьи. Для принятия в резерв кандидат проходит тестирование, по итогам которого включается в резерв. После этого он сдает экзамен для поступления в Высшую школу судей. Если он поступит в школу, должен отучиться один год, и после сдачи итоговых экзаменов он получает шанс на подачу заявления на вакантные места судей. Указанный процесс при благополучных обстоятельствах для кандидата занимает два года. Такой подход, естественно приведет к оттоку специалистов из судебной системы.

В связи с этим в статье 63 слова «по истечении одного года» предлагается заменить словами «по истечении шести месяцев».

Согласно статье 21 Закона «О Высшем судейском совете Республики Узбекистан», основными критериями назначения судей являются безупречная репутация, честность, компетентность, наличие достаточного жизненного опыта, отсутствие заболеваний или физических недостатков, препятствующих отправлению правосудия<sup>1</sup>. Указанные критерии не вызывают проблем, но они довольно абстрактны и открывают возможность для широкого толкования. На мой взгляд, необходимо установить более четкие критерии, а также предусмотреть в нем процедуру проверки соответствия этим критериям.

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека в своем заключении по правовому анализу Закона «О Высшем судейском совете Республики Узбекистан» также дает рекомендации по конкретизации этой статьи<sup>2</sup>.

Схожие выводы можно встретить и в докладе специального докладчика ООН по вопросам о независимости судей и адвокатов Диего Гарсия-Саян, который посетил Узбекистан с 19 по 25 сентября 2019 года. В 43 пункте этого доклада отмечается, что «большинство установленных Законом о создании Совета критериев отбора кандидатов на судебные должности являются слишком широкими или общими, при этом в Законе нет никаких указаний о том, как оценивать некоторые требования, например, в отношении безупречной репутации, честности или наличия достаточного жизненного опыта (статьи 20 и 21)»<sup>3</sup>.

Основываясь на принципах прозрачности и открытости, совершенствование системы отбора и назначения квалифицированных кадров Высшим судейским советом еще больше укрепит доверие граждан к правосудию.

А. АТАЖАНОВ,  
самостоятельный соискатель  
Высшей школы судей  
при Высшем судейском совете  
Республики Узбекистан

<sup>1</sup>Национальная база данных законодательства, 11.09.2019 г., № 03/19/566/3734)

<sup>2</sup><http://www.legislationline.org/>

<sup>3</sup>A/HRC/44/47/Add.1 Distr.: General 20 April 2020 Russian Original: English

## ВАЖНЕЙШИЕ ШАГИ В ЗАЩИТЕ ПРАВ ИНВЕТОРОВ

Сфера предпринимательства, в том числе создание благоприятной среды для привлечения инвестиций и ведения бизнеса, является важнейшим фактором социально-экономического развития страны и повышения жизненного уровня населения.

В этом направлении в Республике Узбекистан проделана большая работа, среди которой осуществление эффективного развития механизмов финансирования перспективных проектов в сфере предпринимательства и инноваций, а также создание нормативно-правовой базы защиты инвесторов.

Базой для осуществления инвестиционной деятельности на территории Республики Узбекистан служат законы Республики Узбекистан «Об инвестиционных и паевых фондах», «О концессиях», «О соглашениях о разделе продукции», «О рынке ценных бумаг», «О государственно-частном партнерстве», «О специальных экономических зонах», указы Президента Республики Узбекистан «О мерах по переходу на качественно новую систему формирования и реализации Инвестиционной программы Республики Узбекистан», «О дополнительных мерах по совершенствованию механизмов финансирования проектов в сфере предпринимательства и инноваций» и другие акты в данном направлении.

Одним из главных актов законодательства в сфере защиты законных прав и интересов инвесторов является Закон Республики Узбекистан «Об инвестициях и инвестиционной деятельности» (далее – Закон), который объединил основные положения законов «Об иностранных инвестициях», «Об инвестиционной деятельности» и «О гарантиях и мерах по защите прав иностранных инвесторов».

Концессионная деятельность, заключение, исполнение и прекращение соглаше-

ний о разделе продукции, инвестиционные, паевые и венчурные фонды, регулирование рынка капитала и операции с ценными бумагами, государственно-частное партнерство, специальные экономические зоны регулируются отдельными законами.

Закон классифицирует инвестиции по трем категориям – капитальные, финансовые и социальные.

Данные категории инвестиций представляют собой вклады в основные фонды, ценные бумаги, в развитие человеческого потенциала, навыков и производственного опыта и других нематериальных благ.

В Законе предусмотрены льготы и гарантии инвесторам в виде свободного использования, передачи и репатриации средств, защита от национализации, экспроприации и неблагоприятных изменений в законодательстве. Также определена передача инвестору объектов государственной собственности или имущественных прав на них по льготной или нулевой выкупной стоимости, предоставление льгот по налогам и платежам, субсидирование процентных ставок по кредитам, получаемым инвестором для реализации инвестиционного проекта.

Кроме этого, Закон разграничивает понятия иностранных и отечественных инвесторов. Так, отечественным инвестором является гражданин Республики Узбекистан, иностранный гражданин и лица без гражданства, имеющие статус резидента Республики Узбекистан, в том числе индивидуальный предприниматель, а также юридические лица Республики Узбекистан, осуществляющие инвестиционную деятельность.

Необходимо обратить внимание на то, что Закон устанавливает требования к содержанию инвестиционных соглаше-



ний в виде включения в них антикоррупционных и антимонопольных положений.

Механизм поддержки инвесторов в виде инвестиционного налогового кредита позволяет инвесторам вычесть определенный процент конкретных налогов, связанных с инвестициями, из их налоговых обязательств за определенный период, и по истечении указанного периода инвестор постепенно уплачивает сумму кредита и начисленных процентов. А также использовать механизм инвестиционных субсидий, при которых правительство может финансировать строительство внешних инженерно-коммуникационных сетей, необходимых для осуществления инвестиционного проекта. Кроме того, инвестиционные субсидии могут предоставляться в форме налоговых и таможенных льгот.

Новшеством в законодательстве стало понятие «единое окно», которое позволит искоренить бюрократические барьеры и сократить время инвесторов, а также общение с несколькими государственными органами. Так, данным Законом функции «единого окна» для инвесторов возлагаются на Министерство инвестиций и внешней торговли и на его территориальные органы. Министерство будет осуществлять консультационные услуги и помощь в подготовке и предоставлении документов. Более того, в Законе подробно излагаются функции бизнес-омбудсмена, который подотчетен Президенту.

Одно из важных изменений в данном Законе – новый многошаговый механизм разрешения инвестиционных споров между инвесторами и государством.

Первый шаг требует, чтобы обе стороны прилагали усилия для урегулирования спора путем переговоров. Если стороны не смогут разрешить спор путем переговоров, следующим шагом служит медиация. Третьим шагом разрешения споров является передача его в суд Республики Узбекистан. В случае, если невозможно разрешить спор вышперечисленными этапами, такой спор может быть разрешен посредством международного арбитража, при

включении в договор арбитражной оговорки.

Кроме этого Закона логическим продолжением защиты инвесторов и субъектов предпринимательства стал Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности судов и повышению эффективности правосудия».

В соответствии с данным Указом в качестве одного из гарантов защиты законных прав и интересов инвесторов и субъектов предпринимательства стало образование в структуре Верховного суда Судебного состава по рассмотрению инвестиционных споров и дел о конкуренции.

Данный Судебный состав наделен полномочием по рассмотрению инвестиционных споров, возникающих между физическими или юридическими лицами, осуществившими инвестиции в размере не менее суммы в эквиваленте двадцати миллионов долларов США и государственными органами, а также дел о конкуренции.

Кроме этого, по желанию крупных инвесторов дела данной категории могут быть рассмотрены непосредственно Судебным составом в качестве суда первой инстанции, остальные инвестиционные споры по желанию инвесторов могут быть рассмотрены судами Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента в качестве суда первой инстанции.

Указанные изменения направлены на укрепление доверия предпринимателей и инвесторов в то, что их законные права и интересы охраняются государством, что оно гарантирует и защищает их, что в обществе утверджен дух уважения к законам, целью которых являются построение демократического правового государства и повышение жизненного уровня населения.

С. ЖАКЕЕВ,  
судья Карманинского  
межрайонного  
экономического суда

## НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ: ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ИЕРАРХИИ ЮРИДИЧЕСКОЙ СИЛЫ

В Указе Президента Республики Узбекистан «Об утверждении концепции совершенствования нормотворческой деятельности» отмечается, что успешная реализация намеченных широкомасштабных реформ в значительной степени зависит от сформировавшейся за прошедшие годы законодательной базы, а также качества нормотворческого процесса.

Имеющиеся недостатки в данном направлении приводят к продолжению негативной практики разрозненного регулирования общественных отношений в разных областях, что становится причиной возникновения правовых коллизий, разночтений и сложностей правоприменения<sup>1</sup>.

В Республике Узбекистан Закон «О нормативно-правовых актах» определяет понятия, виды, соотношения нормативно-правовых актов, установление основных требований, предъявляемых к порядку подготовки и содержанию нормативно-правовых актов, а также обеспечение организации их исполнения. Закон также устанавливает систему иерархии правовых актов. Отталкиваясь от этих установлений «закона о законах» об иерархии юридической силы нормативно-правовых актов, авторы считают практически значимым выявление правовой природы постановлений Пленума Верховного суда Республики Узбекистан. Если суд применил Постановление Пленума Верховного суда в противоречие нормам Семейного, Жилищного, Гражданского кодексов Республики Узбекистан, важно определиться с ответом на вопрос: обязательны ли решения Пленума Верховного суда для применения судами?

В практике судов встречаются факты<sup>2</sup>, когда суд руководствуется Постановлением Пленума Верховного суда, а не нормами закона и кодексов. Так, суд кассационной инстанции Республики Каракалпакстан, рассмотрев иск о разделе имущества супругов применил п.16 Постановления Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от

02.05.1997 года «О судебной практике по делам, связанным с владением, пользованием и распоряжением приватизированными жилыми помещениями» и признал сосособственниками приватизированной квартиры несовершеннолетних детей. При этом суд ссылается и на статью 13 Закона «О приватизации государственного жилищного фонда», в которой указано, что если в приватизированном жилом помещении, кроме нанимателя, проживают и другие члены семьи, давшие согласие на приватизацию, то все они становятся сосособственниками этого помещения, а собственность на занимаемое жилое помещение в результате приватизации становится общей. Это положение распространяется и на временно отсутствующих членов семьи собственника<sup>3</sup>. Поскольку несовершеннолетние лица, проживающие совместно с нанимателем и являющиеся членами его семьи либо бывшими членами семьи имеют равные права, вытекающие из договора найма, они в случае приватизации занимаемого помещения наравне с совершеннолетним пользователем становятся участниками общей собственности на это помещение. По этим же основаниям перечисленные лица становятся участниками общей собственности и в случае безвозмездной приватизации жилого помещения одним из членов семьи<sup>4</sup>.

Решение суда о признании несовершеннолетних детей собственниками общей собственности противоречит статье 90 Семейного кодекса Республики Узбекистан, по которой при жизни родителей дети не имеют права быть собственниками их имущества, а также нарушает принцип равенства долей супругов. В то же время важно обратить внимание на то, что в соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 13 Закона «О приватизации государственного жилищного фонда» граждане, занимающие жилые помещения в домах государственного жилищного фонда по договору найма, с согласия всех совместно проживающих совершеннолетних членов и других лиц, имеющих право на жи-

лую площадь, вправе приобрести эти помещения в собственность, в том числе совместную или долевую, на условиях, предусмотренных настоящим законом. Члены семьи собственника приватизированного жилья и лица, имеющие право на жилую площадь, давшие согласие на приватизацию жилья, сохраняют право пользования этим жилым помещением, с их согласия проводятся продажа или сдача в аренду приватизированного жилья<sup>5</sup>. Кроме того, при разделе недвижимости в соответствии со ст. 32 Жилищного кодекса Республики Узбекистан члены семьи собственника жилого помещения имеют право пользования данным жилым помещением. Здесь текст ясно говорит о праве пользования, а не о праве собственности. Статья 32 Жилищного кодекса определяет, что члены семьи собственника жилого дома, квартиры, а также граждане, постоянно проживающие с ним, вправе пользоваться наравне с ним помещениями в доме, квартире, если при их вселении не было письменно оговорено иное.

Сопоставительный анализ статей показывает, что в Законе «О приватизации государственного жилищного фонда» нет ясного указания на возраст членов семьи, что порождает такое разночтение и не единообразное понимание.

К имущественным и личным неимущественным отношениям между членами семьи, не урегулированным семейным законодательством, применяется гражданское законодательство поскольку это не противоречит существу семейных отношений (ст.6 СК РУз).

Семейным законодательством урегулированы имущественные права и обязанности супругов (гл.5 СК), общая совместная собственность супругов (ст.23), собственность каждого из супругов (ст.25), раздел общего имущества супругов (ст. 27).

Кроме того, Гражданский кодекс определил правомочия несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет (малолетних), в отношении совершения сделок, ответственность по этим сделкам (ст.29), а также определены основания приобретения права собственности (ст.182).

Нельзя не учитывать, что ГК РУз в статье 22 закрепляет способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (дееспособность)

возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста.

Решение в пользу несовершеннолетних о том, что они становятся сособственниками приватизированного жилья, не согласуется со статьей 64 Семейного кодекса, по которой родители обязаны содержать и воспитывать детей до их совершеннолетия.

Факты противоречий имеются, например, при применении пунктов 35 и 37 Положения о порядке назначения и выплаты государственных пенсий.

На практике есть факты, когда граждане сталкиваются с нежеланием органов Пенсионного фонда включать в специальный стаж работы период по уходу за единственным ребенком длительностью три года, ссылаясь на пункт 35 Положения о порядке назначения и выплаты государственных пенсий, тогда как применение пункта 37 того же Положения дает основание включить в специальный стаж время отпуска по уходу за ребенком.

Согласно подпункту «ж» части первой п. 35 указанного Положения, в стаж работы, дающий право на пенсию, засчитывается время нахождения в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, но не более 3 лет в общей сложности. Период нахождения в отпуске по уходу за ребенком (в том числе и в оплачиваемом) не включается в специальный стаж работы, дающий право на льготную пенсию по возрасту.

Часть первая п. 37 Положения предусматривает, что периоды, предусмотренные в подпунктах «д» – «и» пункта 35 данного Положения, засчитываются в стаж работы при наличии не менее 5 лет общего стажа работы, указанного в подпунктах «а» – «г» пункта 35 Положения. Анализируя обе нормы в совокупности, можно сделать следующий вывод. Поскольку подпункт «ж» части первой п. 35 Положения подпадает под данное условие, следовательно, период нахождения в отпуске по уходу за ребенком (в том числе и в оплачиваемом) включается (засчитывается) в специальный стаж работы, дающий право на льготную пенсию по возрасту, при наличии не менее 5 лет общего стажа работы. Однако часть пятая ст. 234 Трудового кодекса гласит: «В период отпусков по уходу за ребенком за женщиной

сохраняется место работы (должность). Эти отпуска засчитываются в трудовой стаж, но не более трех лет в общей сложности, в том числе и в стаж работы по специальности».

Как уже отмечалось, примеры практики свидетельствуют о противоречиях в правоприменительной деятельности, которые должны устраняться применением правил иерархии законов по их юридической силе в соответствии с Законом «О нормативно-правовых актах». В приведенном примере Трудовой кодекс Республики Узбекистан является законом, обладающим высшей юридической силой после Конституции страны.

Такие же ошибочные факты применения норм встречаются при исчислении пенсий военнослужащим и сотрудникам государственных органов, проходящим службу в подразделениях, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом.

Вопросы правотворческой и правоприменительной деятельности судов остаются спорными и в юридической литературе.

Г. Евстигнеева считает, что разделение законодательной и судебной властей предполагает некоторую самостоятельность суда по отношению к законодателю и закону. Именно в условиях разделения властей самостоятельная и независимая судебная власть осуществляет правотворчество, и отдельные виды судебных актов признаются источниками права<sup>6</sup>. В. Анишина отмечает, что при судебном нормотворчестве может быть нарушен основополагающий принцип разделения властей вследствие присвоения судом полномочий законодателя.<sup>7</sup>

По мнению известного российского ученого А. Пиголкина, если на основе обобщения судебной практики суд пришел к выводу о необходимости дополнить закон, он не может сам восполнить обнаруженный в законодательстве

пробел, а должен выступить с соответствующей инициативой, чтобы восполнение пробела было произведено в установленном порядке актом правотворчества. Актуальной представляется озвученная еще в 1994 г. позиция С. Алексеева, согласно которой настала пора вообще изменить видение правосудия, интерпретацию его назначения как одного лишь «применителя права». Опыт развитых демократических стран показывает, что высокий уровень правового развития достигается в обществе тогда, когда суд опирается на Конституцию, закон, общепризнанные права человека, так же и творит право. Поэтому придание решениям высших судебных инстанций страны функций судебного прецедента представляется делом назревшим, вполне оправданным<sup>8</sup>.

Полагаем, что постановления Пленума Верховного суда Республики Узбекистан не могут оцениваться и применяться судами в противоречии с законами более высокой юридической силы, поскольку носят разъяснительный характер и призваны выработать наиболее точные рекомендации для единообразного применения действующего законодательства судами общей юрисдикции.

Юридическая природа постановлений Пленума Верховного суда может быть разъяснена исходя из конституционных норм. Так, в соответствии со статьей 19 Закона «О судах» Постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан вступает в законную силу с момента его принятия, и оно подписывается председателем Верховного суда Республики Узбекистан и секретарем Пленума Верховного суда Республики Узбекистан.

В статье 21 Закона «О судах» указано, что разъяснения Пленума Верховного суда Республики Узбекистан по вопросам применения законодательства обязательны для

## АННОТАЦИЯ

В теории государства и права, правоприменительной практике принятие и применение нормативно-правовых актов имеют отдельные нерешенные проблемы. В частности, проблемные вопросы иерархии законов по юридической силе приводят в судебной практике к разнообразному пониманию и применению законов и подзаконных актов. Такие факты правоприменения в практике судов негативно влияют на оценку их деятельности как органов правосудия, противоречат требованиям единообразного применения законов.

**Ключевые слова:** нормативно-правовые акты, иерархия законов, судебная практика.

судов, других органов, предприятий, учреждений, организаций и должностных лиц, применяющих законодательство, по которому дано разъяснение.

Обратимся к Конституции Республики Узбекистан, в статье 78 которой прописано, что к совместному ведению Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан относятся: принятие Конституции Республики Узбекистан, внесение в нее изменений и дополнений, а также принятие конституционных законов, законов Республики Узбекистан, внесение в них изменений и дополнений, которые по праву законодательной инициативы принадлежит Президенту Республики Узбекистан, Республике Каракалпакстан в лице ее высшего представительного органа государственной власти, депутатам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Кабинету Министров Республики Узбекистан, Конституционному суду, Верховному суду, Генеральному прокурору Республики Узбекистан и реализуется посредством внесения законопроекта субъектами права законодательной инициативы в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Согласно статье 84 Конституции закон приобретает юридическую силу, когда он принимается Законодательной палатой, одобряется Сенатом, подписывается Президентом Республики Узбекистан и публикуется в официальных изданиях в установленном законом порядке. Согласно статье 16 Закона «О нормативно-правовых актах», соотношение нормативно-правовых актов по их юридической силе определяется в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан, компетенцией и статусом органов, принявших нормативно-правовые акты, вида-

ми этих актов, а также датой принятия нормативно-правового акта. Нормативно-правовой акт должен соответствовать нормативно-правовым актам, имеющим по сравнению с ним более высокую юридическую силу. В случае расхождений между нормативно-правовыми актами применяется нормативно-правовой акт, обладающий более высокой юридической силой. В случае расхождений нормативно-правовых актов, обладающих равной юридической силой, действуют положения акта, принятого позднее, за исключением случая, предусмотренного частью пятой вышеуказанной статьи. В статье 5 Закона указаны виды нормативно-правовых актов: Конституция Республики Узбекистан, законы Республики Узбекистан, постановления палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, указы, постановления и распоряжения Президента Республики Узбекистан, постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан, приказы и постановления министерств, государственных комитетов и ведомств, решения органов государственной власти на местах.

Таким образом, можно сделать вывод, что суды при вынесении решений должны принимать во внимание иерархию законов по их юридической силе.

К. УМАРОВА,  
профессор кафедры «Правоведение»  
Каракалпакского государственного  
университета имени Бердаха

Ш. БУРХАНОВА,  
докторант Каракалпакского  
государственного университета  
имени Бердаха

<sup>1</sup>См.: Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении концепции совершенствования нормотворческой деятельности» от 8 августа 2018 г., № УП-5505.

<sup>2</sup>СМ: [https://www.norma.uz/uz/nashi\\_obzori/odin\\_iz\\_podhodov\\_k\\_resheniyu\\_pensionnyh\\_sporov](https://www.norma.uz/uz/nashi_obzori/odin_iz_podhodov_k_resheniyu_pensionnyh_sporov)

<sup>3</sup>Закон Республики Узбекистан «О приватизации государственного жилищного фонда» 07.05.1993г.

<sup>4</sup>См: <https://lex.uz/docs/1442998>

<sup>5</sup>Закон Республики Узбекистан «О приватизации государственного жилищного фонда» от 07.05.1993 г. №846-ХII, <https://lex.uz/docs/98427>

<sup>6</sup>Евстигнеева Г.Б., Судебные решения как источник права : дисс. канд. юрид. наук: 12.00.01 Москва, 2007 144 с.

<sup>7</sup>Анишина В.И., Судебный прецедент и его роль в становлении принципа самостоятельности судебной власти в России. // Право и государство: теория и практика. 2006. № 11 (23). С. 109 - 120.

<sup>8</sup>Перов С.В., Панфилов М.А. Источники права и постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации // STUDIUM. 2013. № 3-4 (28-29). С. 2.

## НЕКОТОРЫЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ С ОСУЖДЕННЫМИ К ИСПРАВИТЕЛЬНЫМ РАБОТАМ И ЛИШЕНИЮ ОПРЕДЕЛЕННОГО ПРАВА

Основными идеями для подготовки методических рекомендаций по организации воспитательной работы с указанной категорией осужденных являются: во-первых, поэтапная децентрализация государственного управления, согласно принятой Концепции о реформировании административной реформы, (постепенная передача ГУИН из МВД Республики Узбекистан в уголовно-исполнительную систему Минюста Республики Узбекистан (далее – УИС), как это сделано во многих странах; во-вторых, отсутствие в УИК РУз понятия «воспитательная работа с осужденными» и положений, регламентирующих порядок ее организации и проведения, Концепции воспитательной работы с осужденными в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы; в-третьих, повышение криминогенности осужденных.

При Главном управлении исполнения наказания МВД имеются 43 учреждения исполнения наказания и 11 следственных изоляторов; 18 из учреждений – это колонии закрытого типа, 25 – колонии-переселения. Показатели содержащихся по отношению к вместимости колонии системы исполнения наказания составляют 56,4%<sup>1</sup>.

В соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом Республики Узбекистан (далее – УИК РУз) и Инструкции касательно порядка исполнения наказаний в качестве исправительных работ и лишения определенного права, контроля за условно осужденным на инспекции исполнения наказаний (ИИН) органов внутренних дел возложены обязанности по организации и проведению воспитательной работы с осужденными к исправительным работам

и лишению определенного права (далее – осужденные).

Согласно статье 9 УИК РУз, воспитательная работа является одним из основных средств исправления осужденных и применяется с учетом вида наказания, совершенного преступления и личности осужденного.

Воспитательная работа с осужденными представляет собой комплекс мер, способствующих преодолению личностных деформаций, интеллектуальному и духовному развитию, правопослушному поведению, а также соблюдению установленного порядка и условий отбывания наказания. Одновременно под воспитательной работой следует понимать и целенаправленное позитивное воздействие на осужденного путем включения его в работу над собой, в результате которой происходит осознание вины, раскаяние. Это обстоятельство является, по сути, главным, что должно быть достигнуто во время отбывания наказания.<sup>2</sup>

Изучая международный опыт воспитательной работы в учреждениях по исполнению наказания выявляется наличие различий пенитенциарной политики в государствах Европы и СНГ. В Норвегии обращение с осужденными основывается на концепции социально-этического воспитания виновных. В соответствии с этой концепцией карательные свойства пребывания виновных в условиях изоляции от свободного общества сводятся к минимуму. Побегов из мест лишения свободы нет, тюрьмы для максимальной безопасности находятся на острове, а политика борьбы с преступностью всегда была направлена на снижение карательных свойств наказания<sup>3</sup>.

Организация и проведение воспитательной работы основываются на принципах незыблемости прав, свобод и законных интересов гражданина, гуманизма, законности, приоритета цели исправления при исполнении наказаний, системности и преемственности исправительного воздействия, опоры на положительные качества личности и широкое участие общественности в работе ИИН<sup>4</sup>.

Ведущими направлениями воспитательной работы с осужденными являются нравственное, правовое и трудовое воспитание.

Под нравственным воспитанием понимается процесс формирования корректировки качеств личности, соответствующих нормам поведения в обществе, выражающихся в отношении к закону, труду, семье, окружающим, самому себе и своим поступкам. Работа по нравственному воспитанию осуществляется при проведении с осужденными индивидуальных бесед. Полезно участие друзей, родственников осужденного и других авторитетных для него людей.

Правовое воспитание осужденных направлено на формирование понимания осужденными сущности законов государства, их принципов (гуманности, демократии, неотвратимости наказания и др.), осознание справедливости назначенного наказания и ответственности за свои поступки, ознакомление осужденных с правами и обязанностями, воспитание привычки законопослушного поведения. Содержание правового воспитания включает в себя разъяснение прав, свобод и законных интересов осужденных, а также проведение профилактической работы по предупреждению правонарушений.

Распространенными формами правового воспитания являются:

- проведение индивидуальных бесед;
- выступления по правовым вопросам в трудовых коллективах, где работают осужденные, и в средствах массовой информации;
- оформление помещений ИИН стендами с соответствующей темой.

В организации трудового воспитания приоритетная роль принадлежит администрации и трудовым коллективам организаций, в которых работают осужденные. Работа осуществляется на основе норм трудового и уголовно-исполнительного законодательства в целях привития осужденным навыков соблюдения трудовой дисциплины и чувства ответственности за результаты работы<sup>5</sup>.

Для обеспечения контроля за соблюдением администрацией требований УИК РУз и приговоров судов сотрудникам УИИ необходимо систематически осуществлять выходы по месту работы осужденных, проводить беседы с ними, их наставниками, а также организовать своевременное предоставление работниками кадровых и бухгалтерских аппаратов информации об отношении подучетных лиц к труду, о нарушениях ими трудовой дисциплины, принятых мерах поощрения и взыскания.

В процессе воспитательной работы решаются следующие задачи:

- формирование установки на законопослушное поведение осужденного как в период отбывания наказания, так и после снятия с учета УИИ;
- формирование у осужденного адекватной оценки сложившихся обстоятельств, что предполагает:
  - а) диагностику личностных особенностей осужденного;
  - б) изучение материалов личного дела осужденного;
  - в) оказание психологической поддержки в период адаптации в новом положении;
- формирование осознанной необходимости выполнения определенных социальных ролей, таких как гражданин, работник, семьянин, и других;
- вооружение осужденного методикой самоконтроля;
- включение осужденного в систему отношений и ответственной зависимости в трудовом коллективе:
  - производительный труд;
  - участие в общественной жизни;
  - содержательный досуг;

работа по повышению квалификации, образовательного и культурного уровня.

Воспитательная работа организуется дифференцированно, с учетом характера совершенного преступления, степени его общественной опасности, социально-нравственной испорченности осужденного, которая определяется продолжительностью и интенсивностью прошлой криминальной деятельности, рецидивом преступлений, а также его поведением. С целью получения обстоятельной информации об осужденном запрашиваются характеристики с места его работы и жительства, проводятся беседы с родственниками, соседями и иными лицами. Практика свидетельствует о целесообразности проведения всестороннего изучения индивидуальных особенностей личности, способностей, мотивов и причин совершения преступления.

После постановки на учет с каждым осужденным проводится беседа, в процессе которой ему разъясняется порядок и условия отбывания наказания, права и обязанности, основания и порядок применения мер поощрения и взыскания, уточняются и проверяются анкетные данные, выясняются сведения о родственниках и лицах, которые могут оказывать положительное или отрицательное влияние на осужденного. Также изучается характер, склонности, ценностные ориентации, общеобразовательный уровень и другие вопросы, имеющие значение для осуществления контроля за поведением осужденного.

Беседа осуществляется в спокойной доброжелательной обстановке. Если осужденный ведет себя настороженно, замкнуто и неохотно рассказывает о себе, беседу целесообразно вести по системе «вопрос–ответ». В этих случаях большое значение приобретает правильное использование предварительных сведений о профилактируемом, для того чтобы выяснить причину неоткровенности, а в случае необходимости – уличить его во лжи. Важно умение создать у осужденного впечатление полной и детальной осведомленности о нем, его связях и поведении.

Способы завершения беседы зависят от

дальнейшей перспективы воспитательной работы. Перед осужденным может быть поставлена конкретная задача, например, трудоустройство в определенный срок, причем следует назначить дату следующей встречи для выяснения выполнения задания.

Анализ показывает, что более половины повторных преступлений совершается в течение первых трех месяцев пребывания осужденных на учете ИИН, причем более 60% из них аналогичны по составу. Это объясняется тем, что определенная часть осужденных на этот момент еще не прониклась чувством вины за совершенное преступление и ответственности за соблюдение порядка и условий отбывания наказания, внутренне протестует против требований приговора и законодательства.

Поэтому именно в этот период многие из поднадзорных нуждаются в пристальном внимании, интенсивном психологическом и воспитательном воздействии<sup>6</sup>. При этом в большинстве случаев следует при постановке на учет осужденного к исправительным работам устанавливать для него обязанности и запреты, предусмотренные законодательством, и в первую очередь – регистрацию.

Задача персонала ИИН – составить психологический портрет осужденного и на этой основе осуществлять воспитательное воздействие, опираясь на положительные качества и разрушая отрицательные свойства его характера. Особое внимание при организации и проведении воспитательной работы необходимо уделять осужденным, имеющим стойкую антиобщественную направленность, ранее судимым к лишению свободы и нуждающимся в лечении от алкоголизма и наркомании, которые более других склонны к совершению повторных преступлений.

К проведению воспитательной работы привлекаются общественные формирования, которые на основании статьи 23 УИК РУз оказывают содействие в работе учреждений и органов, исполняющих наказания, принимают участие в исправлении осужденных. К ним можно отнести советы трудовых коллективов, профсоюзные организации,



шефские формирования трудовых коллективов организаций. Эти объединения могут выполнять задачи по правовой пропаганде, организации индивидуального шефства над трудновоспитуемыми осужденными. Кроме того, воспитательное воздействие могут оказывать общественные инспекторы ИИН, родственники и члены семьи осужденного, его коллеги по трудовой деятельности.

Одним из важных и действенных приемов воспитательной работы считается присутствие нарушителей порядка и условий отбывания наказания на заседаниях судов по вопросам о замене исправительных работ лишением свободы либо условно-досрочном освобождении. Практикуются и такие формы как профилактические беседы судей, прокурора или начальника органа внутренних дел с осужденным, допустившим нарушение порядка и

условий отбывания наказания, в ходе которой его предупреждают об ответственности за невыполнение требований законодательства.

Для оказания психологической помощи осужденным на начальном и последующем этапах отбывания наказания, а также обучения сотрудников УИИ приемам ведения беседы, составления психологического портрета подучетных необходимо привлекать психологические службы территориальных органов УИС и органов внутренних дел.

К основным методам воспитательного воздействия на осужденных относятся убеждение, поощрение, принуждение, доверие. Все они реализуются с помощью разнообразных форм и приемов воспитательной работы. Основным из них является убеждение, которое должно быть последовательным, логичным, конкретным и доступным для восприятия.

## АННОТАЦИЯ

В статье на основе положений уголовно-исполнительного и трудового законодательства, а также опыта работы инспекций исполнения наказаний разработаны рекомендации по организации воспитательной работы с осужденными к исправительным работам и лишению определенного права. Выдвинуты некоторые идеи по применению разных форм и приемов воспитательной работы, в том числе и психологической работы с осужденными, которые бы способствовали эффективной работе сотрудников в учреждениях по исполнению наказания.

**Ключевые слова:** методические рекомендации, организация, воспитательная работа, осужденный, исправительные работы, лишение определенного права, уголовно-исполнительное и трудовое законодательство.

\*\*\*

Мақолада жиноят-ижроия ва меҳнат қонунчилиги нормаларини такомиллаштириш, шунингдек жазони ўташ асносида ахлоқ тузатиш ишлари ва муайян ҳуқуқдан маҳрум қилинган маҳкумлар билан тарбиявий ишларни ташкил этиш бўйича айрим тавсиялар ишлаб чиқилган.

**Калит сўзлар:** услубий тавсиялар, ташкил этиш, тарбиявий ишлар, маҳкум, ахлоқ тузатиш, муайян ҳуқуқдан маҳрум қилиш, жазо ва меҳнат қонунчилиги.

\*\*\*

In the article, on the basis of the provisions of the criminal-executive and labor legislation, as well as the experience of the inspections of the execution of punishments, recommendations are developed on the organization of educational work with those sentenced to correctional labor and deprivation of a certain right. Some ideas have been put forward for the use of various forms and methods of educational work, including psychological work with convicts, which would contribute to the effective work of employees in penitentiary institutions.

**Key words:** methodological recommendations, organization, educational work, convict, correctional labor, deprivation of a certain right, penal and labor legislation.

Применяя этот метод, прежде всего следует разъяснять осужденным смысл и содержание правовых норм. При этом необходимо стремиться к преодолению в сознании воспитуемого преувеличения представления о возможных трудностях, указать ему на правомерные средства разрешения семейно-бытовых, трудовых и иных конфликтов, раскрыть другие допустимые пути выхода из неблагоприятной ситуации. Следует разъяснить, что любая проблема при соответствующих усилиях с его стороны не предопределяет возврата на преступный путь.

Приоритетным методом воспитательной работы с нарушителями порядка отбывания наказания является принуждение в сочетании с убеждением и приучением поступать разумно, по закону. В работе с лицами, вставшими на путь исправления, следует шире применять меры поощрения, предусмотренные законом.

Подводя итог, следует отметить, что предлагаемые рекомендации методического

характера предусматривают направления, формы и методы воспитательной работы с осужденными с момента постановки их на учет в ИИН и до окончания срока наказания. Они предназначены для использования в практической деятельности УИИ по организации и проведению воспитательной работы с осужденными в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы. При их разработке использованы положения действующих УИК РУз, КЗоТ РУз, опыт воспитательной работы ИИН ряда территориальных органов УИС. Предлагаемые формы работы не являются исчерпывающими и предполагают использование многих других мер воспитательного воздействия с учетом территориальных, национальных и других особенностей Республики Узбекистан<sup>7</sup>.

Г. АХМЕДОВА,  
доктор юридических наук

<sup>1</sup><https://uz.sputniknews.ru/society/20200817/14785934/MVD-Uzbekistana-vpervye-ozvuchilo-kolichestvo-zaklyuchennykh-v-strane.html>

<sup>2</sup>Никифоров Г.С. Теоретические вопросы самоконтроля // Психол. журн. – Москва, 1991. Т.6. – № 5. – С. 19-30

<sup>3</sup>Щербаков А.В. Положительный опыт функционирования пенитенциарных учреждений Норвегии и возможности его использования в российских условиях / А. В. Щербаков, А. Б. Налдеев. Молодой ученый. — 2015. — № 2 (82). — С. 393–396.

<sup>4</sup>Такие требования закреплены в Законе Республики Узбекистан от 14 мая 2014 года, № ЗРУ–371 «О профилактике правонарушений» // Собрание законодательства Республики Узбекистан. – Ташкент, 2014 г., № 20, ст. 221, а также см.: Пулатов Ю.С., Пайзиев А.Р. Социально-психологические предпосылки исправления осужденных // ЎзМУ Хабарлари. – Тошкент, 2012. – 4/1. – С. 127–130.

<sup>5</sup>См. об этом: раздел второй Инструкции касательно порядка исполнения наказаний в качестве исправительных работ и лишения определенного права, контроля за условно осужденным (рег. № 1087 от 17.11.2001 г.), а также см.: пункты 18 и 19 постановления Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 3 февраля 2006 года № 1 «О практике назначения судами уголовного наказания» // Сборник постановлений Пленума Верховного суда Республики Узбекистан. 1991–2006. В 2 томах. Т. 2. – Т.: Ўзбекистон Республикаси Олий суди, 2007. – С. 496–497.

<sup>6</sup>См., например: Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Республики Узбекистан. – Т.: «Адолат», 2000. – С. 60–62, 67–68; Пулатов Ю.С., Ахмедова Г.У. Уголовно-исполнительная (пенитенциарная) психология в вопросах и ответах: Учебное пособие. – Т.: ТВВТУ МВД Республики Узбекистан, 2017. – С. 69–71, 109–112.

<sup>7</sup>См. об этом также: Юлдашев М.Ш. Озодликдан махрум қилиш тариқасидаги жазо ижросини ташкил этиш: Ўқув қўлланма. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2010. – Б. 43–65; Пулатов Ю.С., Сатторов Ч.А. Комплексный подход к исправлению осужденных: Учебное пособие. – Т.: ТВВТУ МВД Республики Узбекистан, 2015.



Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва суд амалиёти  
к ў р с а т к и ч л а р и

390.000.000 Жиноят-процессуал ҳуқуқи ва жараён ( <i>Одил судлов, 11/2020, 3-б.</i> )	Суд қарорларини ўзгартириш ва бекор қилиш асослари ҳамда тартиби
390.000.000 470.000.000 Жиноят-процессуал ҳуқуқи ва жараён ( <i>Одил судлов, 10/2020, 7-б.</i> )	Биринчи инстанция суд мажлиси муҳокамасини бошлаш муддатининг қиёсий-ҳуқуқий таҳлили
370.010.000 Инсон ҳуқуқлари ва манфаатлари қонун ҳимоясида ( <i>Одил судлов, 11/2020, 12-б.</i> )	Инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишда суд-ҳуқуқ ислохотларининг роли
410.010.000 Маъмурий ҳуқуқбузарлик ва жараён ( <i>Одил судлов, 11/2020, 16-б.</i> )	Маъмурий ҳуқуқбузарлик тўғрисидаги ишларни юриштириш истисно этувчи ҳолатлар, далиллар ва уларга баҳо бериш
090.120.000 Солиқ ҳуқуқи ва жараён ( <i>Одил судлов, 11/2020, 19-б.</i> )	Солиқ органларининг ҳужжатини ҳақиқий эмас деб топишнинг асослари ва тартиби
040.010.000 Фуқаролик процессуал ҳуқуқи ва жараён ( <i>Одил судлов, 11/2020, 25-б.</i> )	Фуқаролик ишларининг судларга тааллуқлилиги
020.030.200 Фуқаролик ҳуқуқининг айрим масалалари ( <i>Одил судлов, 11/2020, 28-б.</i> )	Қурилиш пудрати шартномасининг ўзига хос хусусиятлари
020.030.240 Зарар ва мажбурият ( <i>Одил судлов, 11/2020, 33-б.</i> )	Зарар етказишдан келиб чиқадиган мажбуриятлар
450.000.000 Муносабат ( <i>Одил судлов, 11/2020, 36-б.</i> )	Давлат харидлари ва давлат-хусусий шериклик институтларининг ўзаро алоқадорлиги
010.040.000 450.000.000 Жараён ( <i>Одил судлов, 11/2020, 41-б.</i> )	Ижро этувчи давлат ҳокимияти органлари фаолиятини рейтинг баҳолаш тизими
370.010.000 470.000.000 Суд-ҳуқуқ ислохотлари ( <i>Одил судлов, 11/2020, 46-б.</i> )	Ўзбекистонда низоларни муқобил ҳал қилиш усуллари
410.020.000 Суд-ҳуқуқ ислохотлари ( <i>Одил судлов, 11/2020, 49-б.</i> )	Суд экспертларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикасига оид фаолиятини ҳуқуқий тартибга солишнинг айрим жиҳатлари
450.000.000 Права ребенка ( <i>Правосудие, 11/2020, с.54</i> )	Дети – приоритет государства
030.000.000 Семья и закон ( <i>Правосудие, 11/2020, с.56</i> )	Правовые аспекты усыновления (удочерения) по семейному законодательству Республики Узбекистан
370.010.000 450.000.000 Развитие судебно-правовой системы ( <i>Правосудие, 11/2020, с.62</i> )	Цифровизация правосудия – реализация принципов судебной власти
370.020.100 Предложения ( <i>Правосудие, 11/2020, с.65</i> )	Прозрачность отбора кандидатов на должность судей: миф или реальность?
100.060.030 Инвестор и право ( <i>Правосудие, 11/2020, с.68</i> )	Важнейшие шаги в защите прав инвесторов
450.000.000 Правоприменительная практика ( <i>Правосудие, 11/2020, с.70</i> )	Нормативно-правовые акты: проблемные вопросы иерархии юридической силы
380.000.000 450.000.000 Уголовно-исправительное право ( <i>Правосудие, 11/2020, с.74</i> )	Некоторые методические рекомендации по организации воспитательной работы с осужденными к исправительным работам и лишению определенного права

**ПРАВА РЕБЕНКА**

Д. Исраилова, Г. Урунова. Дети – приоритет государства.....54

**СЕМЬЯ И ЗАКОН**

Н. Захидова. Правовые аспекты усыновления (удочерения) по семейному законодательству Республики Узбекистан.....56

**РАЗВИТИЕ СУДЕБНО-ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ**

Г. Зарипова, М. Каипова. Цифровизация правосудия – реализация принципов судебной власти.....62

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

А. Атажанов. Прозрачность отбора кандидатов на должность судей: миф или реальность?.....65

**ИНВЕСТОР И ПРАВО**

С. Жакеев. Важнейшие шаги в защите прав инвесторов.....68

**ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА**

К. Умарова, Ш. Бурханова. Нормативно-правовые акты: проблемные вопросы иерархии юридической силы.....70

**УГОЛОВНО-ИСПРАВИТЕЛЬНОЕ ПРАВО**

Г. Ахмедова. Некоторые методические рекомендации по организации воспитательной работы с осужденными к исправительным работам и лишению определенного права.....74

ЮРИСТ КАРТОТЕКАСИ/КАРТОТЕКА ЮРИСТА.....79