

# ПРАВОСУДИЕ

Правовое, научно-практическое издание

**Учредитель:**  
**Верховный суд**  
**Республики Узбекистан**

**РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:**

*Козимджан КАМИЛОВ*  
*Икрам МУСЛИМОВ*  
*Холмўмин ЁДГОРОВ*  
*Бахтиёр ИСАКОВ*  
*Мирзоулугбек АБДУСАЛОМОВ*  
*Ибрагим АЛИМОВ*  
*Олим ХАЛМИРЗАЕВ*  
*Акмал МУРОДОВ*  
*Шахноза АХАТОВА*  
*Омонбой ОКЮЛОВ*  
*Азиз МИРЗАЕВ*  
*Музаффаржон МАМАСИДДИКОВ*

© Реклама и материалы, размещенные на коммерческой основе.

Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов публикуемых статей.

Рукописи, фотографии, рисунки не рецензируются и не возвращаются.

При перепечатке ссылка на издание «Одил судлов» – «Правосудие» обязательна.

Постановлением Президиума Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан от 30.12.2013 г. за № 201/3 журнал включен в перечень изданий, публикующих статьи по докторским диссертациям.

Зарегистрировано в Узбекском агентстве по печати и информации от 29.11.2017 г. Регистрационный № 0026. Издается с 1996 года.

**Главный редактор**  
*Камол УБАЙДИЛЛОЕВ*

**Отв. секретарь**  
*Муталиф СОДИКОВ*

**АДРЕС РЕДАКЦИИ:**  
100097, г. Ташкент,  
Чиланзар, ул. Чупонота, 6  
Р/с 20210000300101763001  
Филиал Ташкент  
ЧАБ «Трастбанк»  
МФО 00850, ИНН 201403038

**ТЕЛЕФОН:** 278-96-54, 278-91-96,  
278-25-96, **ФАКС:** 273-96-60

**Email:** Odilsudlov.oliy@sud.uz  
**www:** Odilsudlov.sud.uz

Подписано в печать 13 февраля 2020 г.  
Формат бумаги 60x84 1/8. Офсетная  
печать. Журнал набран и сверстан на  
компьютере редакции. Усл. печ. л. 10.  
Заказ – 5. Тираж – 6200

**Деж. редактор**  
*Муталиф СОДИКОВ*

**ИНДЕКС:**  
*для индивидуальных*  
*подписчиков – 908;*  
*для организаций – 909.*

**Цена договорная**

*Отпечатано в типографии*  
*ООО «SILVER STAR PRINT»,*  
*Адрес: 100 139, г. Ташкент,*  
*Учтепинский район,*  
*22 массив, дом 17.*



*ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
Пленума Верховного суда Республики Узбекистан*

**О СУДЕБНОЙ ПРАКТИКЕ ПО РАССМОТРЕНИЮ  
ДЕЛ ОБ ОБЖАЛОВАНИИ РЕШЕНИЙ, ДЕЙСТВИЙ  
(БЕЗДЕЙСТВИЯ) АДМИНИСТРАТИВНЫХ ОРГАНОВ  
И ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ**

24 декабря 2019 года

№ 24

г. Ташкент

В связи с принятием Кодекса Республики Узбекистан об административном судопроизводстве, а также в целях обеспечения единообразного и правильного применения норм закона при рассмотрении судами дел об обжаловании решений, действий (бездействия) административных органов и их должностных лиц, руководствуясь статьей 17 Закона Республики Узбекистан «О судах», Пленум Верховного суда Республики Узбекистан

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. В соответствии со статьей 44 Конституции Республики Узбекистан и статьей 4 Кодекса Республики Узбекистан об административном судопроизводстве (далее – КоАС) заинтересованное лицо, а в предусмотренных законом случаях прокурор, а также государственные органы и отдельные граждане, правомочные действовать в защиту прав и интересов других лиц, вправе обратиться в суд с заявлением (жалобой) о признании недействительным решения, незаконным действия (бездействия) административного органа и его должностного лица, если полагает, что этим решением, действием (бездействием):

нарушены его права и охраняемые законом интересы;

созданы препятствия к осуществлению его прав, свобод и реализации законных интересов;

на него незаконно возложена какая-либо обязанность;

созданы иные препятствия для осуществления деятельности в той или иной сфере.

2. Под административными органами следует понимать органы государственного управления (министерства, государственные комитеты, комитеты, агентства, центры, инспекции, указанные в Перечне республиканских органов государственного управления, утвержденном Указом Президента Республики Узбекистан от 9 декабря 2003 года № УП-3358) и их территориальные органы, органы исполнительной власти на местах, органы самоуправления граждан, а также иные организации и специально образованные комиссии, наделенные административно-управленческой компетенцией.

3. Под должностными лицами административных органов следует понимать лиц, выполняющих функции представителя власти либо осуществляющих административно-управленческие (организационно-распорядительные) функции в указанных органах и уполномоченных на совершение юридически значимых действий.

4. Под заинтересованным лицом понимается гражданин или юридическое лицо, которому адресовано решение, действие (бездействие) административного органа или его должностного лица, либо иное лицо, права и законные интересы которого затрагивает такое решение, действие (бездействие).

5. К решению относится акт административного органа или его должностного лица, принятый единолично или коллегиально и порождающий определенные правовые последствия.

При этом необходимо учитывать, что решения могут приниматься в письменной (например, решения органов исполнительной власти на местах) или произвольной форме (например, письменное сообщение об отказе в удовлетворении обращения гражданина).

6. Под действиями административных органов и их должностных лиц понимаются юридически значимые распоряжения, которые хотя и не облечены в форму решения, но повлекли нарушение прав и свобод заинтересованных лиц или создали препятствия к осуществлению ими прав и свобод.

Под бездействием понимается неисполнение административным органом или его должностным лицом обязанности, возложенной на него нормативно-правовыми и иными актами (должностными инструкциями, положениями, регламентами, приказами).

7. Разъяснить судам, что в порядке, установленном главой 23 КоАС, не подлежат рассмотрению жалобы на решения государственных органов, проверка которых отнесена законодательством к исключительной компетенции Конституционного суда Республики Узбекистан, а также на решения, действия (бездействия), в отношении которых законодательством предусмотрен иной порядок судебного обжалования.

В частности, решения, действия (бездействия) должностных лиц административных органов, связанные с производством по уголовному делу либо делу об адми-

нистративном правонарушении, подлежат обжалованию в порядке, установленном соответственно Уголовно-процессуальным кодексом Республики Узбекистан и Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности.

Вместе с тем судам следует обратить внимание, что в порядке, предусмотренном главой 23 КоАС, могут быть оспорены решения и действия должностных лиц следственных изоляторов и учреждений по исполнению наказания о применении мер дисциплинарного взыскания в отношении задержанных, заключенных под стражу, осужденных к лишению свободы, за исключением вопросов, подлежащих разрешению в порядке, предусмотренном статьей 542 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан.

8. Судам следует иметь в виду, что в порядке, предусмотренном главой 23 КоАС, рассматриваются жалобы на решения, действия (бездействия) административных органов, связанных с:

согласованием и разрешением на размещение, проектирование, строительство, реконструкцию, ввод в эксплуатацию, эксплуатацию и снос зданий, сооружений и иных объектов (Административные регламенты оказания государственных услуг в сфере архитектуры и строительства, утвержденные постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 18 мая 2018 года № 370);

отказом в государственной регистрации общественных объединений, в том числе политических партий, религиозных организаций, а также уклонением государственного органа от такой регистрации в установленный срок (часть третья статьи 12 Закона Республики Узбекистан «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан», часть третья статьи 9 Закона Республики Узбекистан «О политических партиях», часть третья статьи 12 Закона Республики Узбекистан «О свободе сове-

сти и религиозных организациях», статья 26 Закона Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях»);

отказом в государственной регистрации средства массовой информации или уклонения государственного органа от его регистрации в установленный срок, признанием недействительным свидетельства о регистрации средства массовой информации, приостановлением или прекращением выпуска средства массовой информации (статьи 22–24 Закона Республики Узбекистан «О средствах массовой информации»);

реализацией права граждан на получение информации (статья 12 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях и свободе доступа к информации»).

9. В порядке, предусмотренном главой 23 КоАС, оспаривается постановление, действие (бездействие) государственного исполнителя, за исключением постановлений, вынесенных по исполнительному документу, выданному экономическим судом (часть первая статьи 86<sup>1</sup> Закона Республики Узбекистан «Об исполнении судебных актов и актов иных органов»).

10. Разъяснить судам, что жалобы на решения, действия (бездействие) органов военного управления и их должностных лиц, а также решений призывных комиссий Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента рассматриваются военными судами (статья 41 Закона Республики Узбекистан «О судах», часть девятая статьи 20 Закона Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе»).

11. Судам следует иметь в виду, что при предъявлении требования к обособленному подразделению административного органа, не обладающему статусом юридического лица, суд должен решить вопрос о привлечении в качестве ответчика к участию в деле надлежащего органа с соблюдением правил статьи 42 КоАС.

При обжаловании в суд решения специальной комиссии в качестве ответчика по делу следует привлекать государственный орган, являющийся рабочим органом специальной комиссии.

В случае, когда до разрешения дела административный орган реорганизован либо ликвидирован, суд привлекает к участию в деле его правопреемника или орган, к компетенции которого относится восстановление нарушенных прав и свобод заявителя.

Если к моменту рассмотрения дела лицо, решение или действия (бездействие) которого оспариваются, уже не является должностным лицом, суд решает вопрос о привлечении к участию в деле лица, занимающего эту должность, либо соответствующего органа, к компетенции которого относится восстановление нарушенных прав и свобод заявителя.

12. Заявитель вправе обратиться с заявлением (жалобой) непосредственно в суд или к вышестоящему в порядке подчиненности органу либо должностному лицу. Предварительное обращение в вышестоящий орган или к должностному лицу не является основанием к отказу в принятии заявления (жалобы).

Вместе с тем необходимо иметь в виду, что законодательством может быть предусмотрен обязательный досудебный порядок оспаривания отдельных решений, действий (бездействия).

13. Заявление (жалоба) на решение, действие (бездействие) административных органов и их должностных лиц подаются в районный (городской) административный суд по месту нахождения органа либо месту работы должностного лица, решение, действие (бездействие) которого оспариваются.

При предъявлении требования к нескольким ответчикам, находящимся в разных местах, заявление (жалоба) предъявляется в суд по выбору заявителя по месту нахождения одного из ответчиков.

Если место нахождения административного органа не совпадает с территорией, на которую распространяется его компетенция, то заявление подается в суд, в районе деятельности которого исполняет свои обязанности указанный орган.

Верховный суд Республики Узбекистан в качестве суда первой инстанции рассматривает дела, отнесенные законом к его компетенции.

14. Заявление (жалоба) о признании недействительным решения, незаконным действия (бездействия) подлежит оформлению в соответствии с требованиями статей 128, 187 КоАС и оплате государственной пошлиной в порядке и размерах, установленных законом.

Учитывая требования, установленные статьей 187 КоАС к форме и содержанию заявления (жалобы), в нем, в частности, должно быть указано:

какое решение, действие (бездействие) обжалуется;

наименование административного органа; фамилия и инициалы должностного лица; реквизиты решения;

какие конкретно права, свободы и законные интересы заявителя нарушены;

законодательство, которому, по мнению заявителя, противоречит обжалуемое решение, действие (бездействие);

подавалась ли аналогичная жалоба в вышестоящий в порядке подчиненности орган или должностному лицу и, если подавалась, какой получен ответ.

15. К заявлению (жалобе) прилагаются документы, указанные в статье 130 КоАС, а также копия оспариваемого решения.

Обратить внимание судов, что в соответствии с частью первой статьи 134 КоАС не приложение к заявлению решения не является основанием для возврата заявления. Суд вправе истребовать обжалуемое решение от административного органа по ходатайству заявителя либо по собственной инициативе.

16. Суд, согласно статье 92 КоАС, вправе принять меры предварительной защиты, если существует явная опасность нарушения прав, свобод или законных интересов заявителя или лица, в интересах которого подано заявление, и без принятия таких мер их защита будет невозможна либо затруднительна.

Если обязательное приостановление исполнения оспоренного решения предусмотрено законом (например, часть третья статьи 19 Закона Республики Узбекистан «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов», статья 34 Закона Республики Узбекистан «О конкуренции»), судья обязан проверить, приостановлено ли выполнение оспариваемого решения административным органом или его должностным лицом в связи с обращением заявителя в суд. Если это не было сделано, суду следует вынести определение о приостановлении действия этого решения до вступления решения суда в законную силу.

Следует иметь в виду, что в предусмотренных законом случаях не допускается приостановление решения, действия должностного лица административного органа, связанное с предотвращением возникновения чрезвычайных ситуаций, эпидемий и иной реальной угрозы жизни и здоровью населения.

17. В соответствии с частью второй статьи 67 КоАС обязанность доказывания законности оспариваемого решения, действия (бездействия) по делам данной категории возлагается на орган или должностное лицо, принявший акт либо совершивший оспариваемые действия (бездействие).

В целях правильного разрешения дела суд вправе истребовать доказательства по своей инициативе. За неисполнение требования суда о предоставлении документов должностное лицо соответствующего органа может быть подвергнуто судом штрафу (статья 122 КоАС).

18. Следует иметь в виду, что при рас-

смотреии дел об обжаловании решений, действий (бездействия) административных органов и их должностных лиц, суд не вправе применять нормы Гражданского кодекса Республики Узбекистан об исковой давности и должен руководствоваться лишь сроками, предусмотренными КоАС и законами, регулирующими соответствующие правоотношения.

19. Подача заявления с пропуском сроков, установленных актами законодательства, не является основанием к его возврату. В таких случаях заявление должно быть принято к производству и рассмотрено по существу.

Суду по каждому делу необходимо выяснять, соблюдены ли заявителем установленные законом сроки обращения в суд, а при нарушении этих сроков обсуждать причины их пропуска независимо от того, ссылались ли на это обстоятельство заинтересованное лицо.

Срок обращения в суд начинает течь с даты, следующей за днем, когда заявителю стало известно о:

нарушении его прав, свобод и законных интересов;

создании препятствий к осуществлению его прав и свобод;

возложении на него какой-либо обязанности.

Поскольку вопрос соблюдения срока обращения в суд является обстоятельством, имеющим значение для правильного разрешения дела, выводы о его восстановлении или об отказе в восстановлении в силу пункта 2 части первой статьи 156 КоАС должны быть мотивированы в решении суда.

Если срок обращения в суд пропущен или суд отказал в восстановлении пропущенного срока, заявление подлежит отказу в удовлетворении.

20. При рассмотрении дела по существу суду необходимо тщательно исследовать все имеющие значение обстоятельства, в частности, выяснять:

имеет ли административный орган, должностное лицо полномочия на принятие решения или совершение действия. В случае, когда принятие или непринятие решения, совершение или несовершение действия в силу закона или иного нормативно-правового акта отнесено к усмотрению административного органа или должностного лица, суд не вправе оценивать целесообразность принятия или непринятия такого решения, совершения или несовершения действия (например, при обжаловании бездействия, выразившегося в непринятии акта о награждении конкретного лица);

соблюден ли административным органом или должностным лицом порядок принятия решения, совершения действия в том случае, если такие требования установлены нормативно-правовыми актами (форма, сроки, основания, процедура и т. п.). При этом следует иметь в виду, что несоблюдение порядка принятия решения, совершения действия может являться основанием для удовлетворения заявления (жалобы) лишь в случае, если данное обстоятельство повлияло на его законность;

соответствует ли содержание оспариваемого решения, совершенного действия (бездействия) требованиям закона и иного нормативно-правового акта, регулирующих данные правоотношения.

Основанием к удовлетворению заявления (жалобы) может служить наличие хотя бы одного из указанных выше обстоятельств, свидетельствующих о незаконности принятых решений, совершенных действий (бездействия).

21. В соответствии со статьей 189 КоАС суд принимает решение о признании решения административного органа, его должностного лица недействительным полностью или в определенной части либо действия (бездействия) незаконным, если установит, что оспариваемое решение, действие (бездействие) противоречит законо-

дательству и нарушает права и охраняемые законом интересы заявителя.

Принимая решение об удовлетворении заявления (жалобы), суд не вправе выходить за пределы заявленных требований. Например, при обжаловании бездействия должностного лица, выразившегося в не рассмотрении письменного обращения в установленный срок, суду следует признать бездействие этого должностного лица незаконным и обязать его рассмотреть обращение заявителя в установленный судом срок, не предпрещая вопрос о том, какое решение должно быть принято.

22. При принятии по делу решения суду необходимо руководствоваться общими правилами, предусмотренными главой 19 КоАС, с учетом особенностей, содержащихся в статье 189 КоАС.

23. В случае удовлетворения заявления (жалобы) в резолютивной части решения необходимо указать:

наименование административного органа (должностного лица), принявшего оспариваемое решение либо совершившего действие (бездействие), название, номер, дата принятия решения;

о признании недействительным решения полностью либо в части и принятии в необходимых случаях мер для восстановления в полном объеме нарушенных прав и свобод заявителя или устранения препятствий к их осуществлению;

о признании незаконным действия (бездействия) и возложении на административный орган или должностное лицо обязанности совершить в отношении заявителя конкретные действия.

В решении суду следует установить соответствующий срок для устранения нарушений прав и свобод заявителя в полном объеме с учетом характера дела и действий, которые необходимо совершить (часть пятая статьи 189 КоАС).

24. Поскольку законом не установлено ка-

ких-либо исключений в отношении судебных расходов по делам об оспаривании решений, действий (бездействия) административных органов, их должностных лиц, вопрос о понесенных по делу судебных расходах разрешается судом в соответствии с правилами, предусмотренными главой 12 КоАС.

25. Разъяснить судам, что в соответствии с частью второй статьи 276 КоАС исполнение судебного акта о признании недействительным решения или незаконным действия производится на основании решения (постановления) суда, которое направляется административному органу для устранения допущенного нарушения закона, с указанием срока его исполнения.

На принудительное исполнение решения о взыскании денежных средств, в том числе судебных расходов, выдается исполнительный лист.

Судам необходимо осуществлять контроль за своевременным исполнением решения суда и при отсутствии сведения о его исполнении истребовать информацию.

26. Если при рассмотрении дела будут выявлены нарушения актов законодательства в деятельности административных органов или должностных лиц, суду надлежит реагировать на это путем вынесения частного определения.

27. В связи с принятием настоящего постановления признать утратившим силу постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 19 июля 1996 года № 18 «О практике рассмотрения в судах жалоб на действия и решения, нарушающие права и свободы граждан».

**Председатель Верховного суда  
Республики Узбекистан  
К. КАМИЛОВ**

**Секретарь Пленума,  
судья Верховного суда  
И. АЛИМОВ**

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

*Пленума Верховного суда Республики Узбекистан***О ПРИМЕНЕНИИ СУДАМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,  
РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕГО ПЕРЕСМОТР ВСТУПИВШИХ  
В ЗАКОННУЮ СИЛУ СУДЕБНЫХ АКТОВ  
ПО ГРАЖДАНСКИМ ДЕЛАМ ПО ВНОВЬ  
ОТКРЫВШИМСЯ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМ***24 декабря 2019 года**№ 25**г. Ташкент*

В связи с вопросами, возникающими у судов при применении норм главы 47 Гражданского процессуального кодекса Республики Узбекистан (далее – ГПК) о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам судебных актов, вступивших в законную силу, а также в целях обеспечения правильного применения законодательства по данному вопросу, руководствуясь статьей 17 Закона Республики Узбекистан «О судах», Пленум Верховного суда Республики Узбекистан

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Разъяснить, что вступившее в законную силу решение суда первой инстанции может быть пересмотрено по вновь открывшимся обстоятельствам судом, принявшим это решение.

Исходя из положений главы 47 ГПК иные акты суда первой инстанции, которыми дело не разрешено по существу (например, определения об отказе в принятии заявления или о возвращении искового заявления, об оставлении заявления без рассмотрения или прекращении производства по делу, о восстановлении или об отказе в восстановлении процессуального срока, о разъяснении решения суда, частное определение), пересмотру по вновь открывшимся обстоятельствам не подлежат.

Суды апелляционной, кассационной, надзорной инстанций вправе пересмотреть вынесенные ими определения, постановления

по вновь открывшимся обстоятельствам в случае, когда ими было изменено решение суда первой инстанции либо принято новое решение (статья 438 ГПК).

2. Правом на обращение в суд с заявлением о пересмотре вступившего в законную силу решения, определения или постановления (далее – судебного акта) по вновь открывшимся обстоятельствам обладают участвующие в деле лица, а также прокурор.

Поскольку в соответствии со статьей 47 ГПК правопреемство возможно на любой стадии гражданского судопроизводства, право на обращение с заявлением о пересмотре вступившего в законную силу судебного акта принадлежит также процессуальным правопреемникам лиц, участвующих в деле.

Лица, не привлеченные к участию в деле, не обладают правом на подачу заявления о пересмотре вступившего в законную силу судебного акта по вновь открывшимся обстоятельствам. В случае, если вступивший в законную силу судебный акт затрагивает вопрос о правах и обязанностях указанных лиц, они вправе обратиться с жалобой о проверке судом вышестоящей инстанции законности, обоснованности и справедливости судебного акта.

3. Заявление о пересмотре судебного акта по вновь открывшимся обстоятельствам подается в суд в письменной форме либо в виде электронного документа, подписывается подающим его лицом или его представителем

с приложением надлежаще оформленной доверенности, подтверждающей полномочия представителя.

Заявление о пересмотре вступившего в законную силу судебного акта по вновь открывшимся обстоятельствам должно содержать:

1) наименование суда, в который подается заявление;

2) фамилию, имя и отчество (наименование) лиц, участвующих в деле, их местожительство (местонахождение) и почтовые адреса;

3) наименование суда, принявшего судебный акт, пересмотр которого по вновь открывшимся обстоятельствам требует заявитель, номер дела, дата принятия судебного акта;

4) указание на вновь открывшееся обстоятельство, являющееся по мнению заявителя основанием для пересмотра судебного акта, со ссылкой на документы или иные доказательства, подтверждающие это обстоятельство;

5) требование лица, подающего заявление;

6) перечень прилагаемых документов.

К заявлению, подаваемому в суд апелляционной, кассационной или надзорной инстанции, прилагаются заверенные соответствующим судом копии принятых по делу судебных актов.

При подаче заявления о пересмотре вступившего в законную силу судебного акта по вновь открывшимся обстоятельствам государственная пошлина не оплачивается.

4. Обратить внимание судов, что пропуск предусмотренного частью первой статьи 439 ГПК трехмесячного срока сам по себе не может служить основанием для возвращения заявления о пересмотре вступившего в законную силу судебного акта в порядке главы 47 ГПК либо для отказа в его принятии.

По ходатайству лица, обратившегося с заявлением, вопрос о соблюдении указанного срока суду необходимо обсуждать в судебном заседании при условии, что ходатайство подано не позднее шести месяцев со дня открытия обстоятельств, являющихся основа-

нием для пересмотра судебного акта.

При этом следует иметь в виду, что пропуск срока обращения в суд без уважительных причин является самостоятельным основанием для отказа в удовлетворении указанного заявления, что должно быть мотивировано в определении суда.

При решении вопроса о восстановлении срока на обращение в суд необходимо учитывать не только уважительность причин его пропуска, но и своевременность подачи заявления о пересмотре судебного акта после того, как заявитель узнал или должен был узнать о наличии вновь открывшихся обстоятельств.

5. При исчислении срока обращения в суд с заявлением о пересмотре вступившего в законную силу судебного акта по вновь открывшимся обстоятельствам надлежит руководствоваться статьей 440 ГПК, имея в виду, что срок для подачи заявления исчисляется:

1) в случаях, предусмотренных пунктом 1 части второй статьи 437 ГПК, – со дня открытия обстоятельств, имеющих существенное значение для дела;

2) в случаях, предусмотренных пунктами 2 и 3 части второй статьи 437 ГПК, – со дня вступления в законную силу приговора суда;

3) в случаях, предусмотренных пунктом 4 части второй статьи 437 ГПК, – со дня вступления в законную силу приговора, решения, определения, постановления суда или постановления иного органа, противоположного по своему содержанию решению, определению либо постановлению, на которых было основано пересматриваемое решение, определение или постановление.

6. Рассмотрение заявления о пересмотре вступившего в законную силу судебного акта осуществляется по правилам производства в суде соответствующей инстанции с учетом положений главы 47 ГПК.

После принятия заявления суд назначает время и место судебного заседания и извещает об этом участвующих в деле лиц. Неявка лиц, надлежащим образом извещенных

о времени и месте судебного заседания, не является препятствием для его проведения.

В соответствии со статьей 442 ГПК суд рассматривает указанное заявление в судебном заседании, исследует доказательства, представленные в подтверждение наличия по делу вновь открывшихся обстоятельств, заслушивает объяснения участвующих в деле лиц, совершает иные необходимые процессуальные действия, которые подлежат отражению в протоколе судебного заседания.

7. Заявление о пересмотре вступившего в законную силу судебного акта рассматривается в судебном заседании в срок, не превышающий одного месяца со дня его поступления в суд соответствующей инстанции.

8. Перечень оснований для пересмотра вступивших в законную силу судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам, содержащийся в части второй статьи 437 ГПК, является исчерпывающим. Исходя из нормы закона, предусмотренной в части второй данной статьи, вновь открывшиеся обстоятельства могут являться основанием для пересмотра судебного акта лишь в случаях, если они имеют существенное значение для правильного разрешения дела.

9. Вновь открывшимися обстоятельствами, указанными в пункте 1 части второй статьи 437 ГПК, являются относящиеся к делу фактические обстоятельства, объективно имевшие место на время рассмотрения дела и способные повлиять на существо принятого судебного акта, о которых не знал и не мог знать заявитель, а также суд при вынесении данного акта. При этом необходимо иметь в виду, что представленные заявителем новые доказательства по делу не могут служить основанием для пересмотра судебного акта по вновь открывшимся обстоятельствам.

10. Судам следует иметь в виду, что установленные вступившим в законную силу приговором заведомо ложное показание свидетеля, заведомо ложное заключение эксперта, заведомо неправильный перевод, подложность документов либо вещественных доказательств являются основанием для пе-

ресмотра судебного акта, если они повлекли принятие незаконного, необоснованного или несправедливого решения (пункт 2 части второй статьи 437 ГПК).

Преступления сторон, других лиц, участвующих в деле, их представителей, преступления судей, совершенные при рассмотрении и разрешении дела и установленные вступившим в законную силу приговором (пункт 3 части второй статьи 437 ГПК), являются основанием для пересмотра судебного акта независимо от того, повлияли ли эти обстоятельства на результат рассмотрения дела.

Обстоятельства, указанные в абзацах первом и втором настоящего пункта, установленные определением суда, постановлением дознавателя, следователя или прокурора о прекращении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям, также могут служить основанием для пересмотра судебного акта по вновь открывшимся обстоятельствам, если суд признает эти обстоятельства существенными для дела (пункт 1 части второй статьи 437 ГПК).

11. Судам необходимо учитывать, что основанием для пересмотра судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам могут являться также обстоятельства, возникшие после принятия судебного акта (пункт 4 части второй статьи 437 ГПК).

При рассмотрении заявлений о пересмотре судебных актов по этим обстоятельствам необходимо учитывать следующее:

в случае, когда поводом для обращения в суд явилась отмена судебного акта либо постановления иного органа, послужившего основанием для принятия судебного акта, о пересмотре которого поставлен вопрос, необходимо проверять, повлияла ли отмена акта суда либо постановления иного органа на результат рассмотрения дела;

если мотивом обращения в суд явилось признание вступившим в законную силу решением суда недействительной сделки, повлекшей принятие незаконного или необоснованного судебного акта по данному делу,

то это обстоятельство может служить основанием для пересмотра судебного акта при наличии вывода о признании недействительной оспоримой или ничтожной сделки либо о применении последствий недействительности ничтожной сделки в резолютивной и (или) мотивировочной части решения суда по другому делу.

12. По результатам рассмотрения заявления о пересмотре судебного акта по вновь открывшимся обстоятельствам суд выносит определение об удовлетворении заявления и отменяет судебный акт либо отказывает в его пересмотре (статья 443 ГПК). Копия определения вручается под расписку лицам, участвующим в деле, или направляется им по почте либо в виде электронного документа.

Удовлетворение судом первой, апелляционной, кассационной либо надзорной инстанции заявления о пересмотре судебного акта по вновь открывшимся обстоятельствам является основанием для повторного рассмотрения дела соответствующим судом по правилам, установленным ГПК для суда данной инстанции (статья 445 ГПК).

13. На определение, вынесенное судом первой инстанции в порядке главы 47 ГПК, может быть подана частная жалоба (протест) в суд апелляционной или кассационной инстанции.

Определения, постановления, вынесенные по результатам рассмотрения заявления о пересмотре судебного акта по вновь открывшимся обстоятельствам судом апелляционной, кассационной либо надзорной инстанции, вступают в законную силу со дня их вынесения и могут быть обжалованы (опротестованы) в порядке надзора.

14. При удовлетворении частной жалобы (протеста) на определение суда первой инстанции об отказе в пересмотре судебного акта в порядке главы 47 ГПК суд апелляционной или кассационной инстанции отменяет данное определение, а также судебный акт, о пересмотре которого ставился вопрос заявителем, если имелись предусмотренные

законом основания для пересмотра данного судебного акта. Дело в указанном случае направляется в суд, судебный акт которого отменен, для рассмотрения по существу.

15. В случае, если суд вышестоящей инстанции при рассмотрении жалобы (протеста) на определение об удовлетворении заявления о пересмотре судебного акта по вновь открывшимся обстоятельствам придет к выводу о необоснованности данного определения, он принимает решение о его отмене и одновременно отказывает в пересмотре судебного акта по вновь открывшимся обстоятельствам.

Если ко времени рассмотрения жалобы (протеста) на определение суда об удовлетворении заявления о пересмотре судебного акта по делу вынесен новый судебный акт, то он также подлежит отмене.

16. В случае, если судебный акт, отмененный по вновь открывшимся обстоятельствам, исполнен полностью или частично, а при новом рассмотрении дела принято другое решение, суд в соответствии со статьей 459 ГПК обязан решить вопрос о повороте исполнения судебного акта. Вопрос о повороте исполнения судебного акта разрешается судом с учетом особенностей поворота исполнения по отдельным категориям дел, предусмотренным статьей 461 ГПК.

17. Суду Республики Каракалпакстан по гражданским делам, областным и Ташкентскому городскому судам по гражданским делам следует регулярно обобщать судебную практику по пересмотру вступивших в законную силу судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам.

**Председатель Верховного суда  
Республики Узбекистан  
К. КАМИЛОВ**

**Секретарь Пленума,  
судья Верховного суда  
И. АЛИМОВ**



## ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА: ПОЛИТИКО-ПРАВОВАЯ ПАРАДИГМА СОВРЕМЕННОГО РАЗВИТИЯ

Мировая конституционно-правовая практика института посланий глав государств парламенту имеет более 200-летнюю историю. У каждой страны есть свои особенности, но вместе с тем и схожие черты подобных обращений.

Так, в США эту традицию установил Дж. Вашингтон с 1790 года. На этапе формирования этого института такая речь называлась «ежегодное послание». Согласно Конституции США «президент периодически представляет Конгрессу сведения о состоянии Союза и предлагает на его усмотрение такие меры, которые сочтет необходимыми и полезными». Эти сведения содержат информацию о приоритетных направлениях политики на ближайший год и оформляются посланиями. В США существует три их вида: экономические, по бюджету и о положении в стране.

Согласно Конституции Франции они подразделяются на два типа – обращенные парламенту и те, в которых сообщается населению страны об угрозах и принимаемых мерах борьбы с ними.

В Мексике послание представляет собой доклад главы государства парламенту, содержащий законодательную программу на следующий год и оценку состояния страны в целом. Несмотря на различия есть и общие черты.

Институт посланий в современных условиях является важнейшим связующим звеном между главой страны и парламен-

том и занимает особое место в процессе построения демократического правового государства. Таким образом, президентские послания - политико-правовые документы, которые в первую очередь содержат позиции по основным направлениям развития конституционного строя, взаимоотношений с другими странами и законодательной деятельности парламента.

### Вектор реформ

22 декабря 2017 года глава нашего государства впервые в истории Узбекистана обратился к обеим палатам Олий Мажлиса с Посланием. Второе озвучено 28 декабря 2018 года. Этот документ определяет масштаб, суть и значение конкретных направлений реформ.

Послание является программным документом, отражающим видение Президента по поводу стратегических направлений развития страны на ближайшую перспективу. Их анализ показывает, что глава государства формирует взаимодействие правительства с народом, основанное на открытости и готовности власти говорить о проблемах, волнующих народ Узбекистана.

В рамках реализуемых преобразований идет процесс формирования, развития современных правовых институтов, инструментов и методов, а также современной правовой инфраструктуры, которые в наибольшей степени способны обеспечивать доступ населения к получению государ-

ственных услуг, расширению гарантий надежной защиты прав и свобод граждан, повышению уровня их доступа к правосудию. Государство осуществляет в этом направлении поэтапное реформирование действующего законодательства. Одним из приоритетов стало обеспечение прозрачности деятельности государственных органов – только так можно достичь эффективной работы всех звеньев. В политической практике и законодательстве утверждаются новые пути и формы влияния на государственную власть со стороны общественных организаций, средств массовой информации.

Президент 24 января 2020 года выступил с очередным ежегодным Посланием Олий Мажлису. Глава государства сосредоточился как на предстоящем годе, так и на ближайшей перспективе.

В Послании парламенту страны глава государства объявил 2020 год Годом развития науки, просвещения и цифровой экономики. В своем обращении Президент Узбекистана отметил, что начаты глубокие структурные преобразования в энергетике, нефтегазовой промышленности, геологии и ряде других отраслей. Говоря о поставленной цели войти в ряд развитых государств, руководитель страны подчеркнул, что достичь ее возможно, только проводя ускоренные реформы, опираясь на науку, просвещение и инновации. В соответствии с этим планируется разработать программу на перспективу «Цифровая экономика – 2030».

Приоритетной задачей определена борьба с коррупцией, что должно стать основной целью не только парламента, но и всего общества. Глава государства выдвинул инициативу образования специального органа по борьбе с коррупцией, подотчетного парламенту и Президенту.

Также поручено разработать Концепцию социальной защиты населения. В частности, зарплаты, пенсии и пособия

будут повышаться с опережением темпов инфляции.

Минюсту и другим ведомствам в первой половине года поручено пересмотреть полномочия хокимов и подготовить конкретные предложения по передаче несвойственных им и дублирующих функций соответствующим ведомствам. Глава государства предложил создать Общественную палату для усиления общественного контроля над деятельностью госорганов.

Планируется довести охват детей дошкольным образованием до 60 процентов. Продолжится строительство новых школ, в том числе частных. Намечается решить вопросы с квалификацией учителей и оплатой их труда, реорганизацией системы профессионального образования. Охват выпускников школ высшим образованием должен достичь 25 процентов в 2020 году и 50–60 процентов – в перспективе. Определено увеличение «бюджетных» мест в вузах, выделение грантов девушкам. Продолжится переход на кредитно-модульную систему высшего образования и перевод вузов на самофинансирование, как минимум пять из них ожидает трансформация.

В сфере науки возьмутся за фундаментальные и прикладные исследования по математике, химии, биологии и геологии. По линии фонда «Эл-юрт умиди» на стажировку за рубеж отправится более 700 ученых и преподавателей. Намечено в два раза увеличить количество грантов, расширить направления исследований.

В развитии цифровой экономики наметен коренной поворот. В строительстве, энергетике, сельском и водном хозяйстве, транспорте, геологии, здравоохранении, образовании, кадастровом и архивном деле – цифровизация. Систему «Электронное правительство» критически пересмотрят.

Банковскую сферу ожидает трансформация с акцентом на повышение капитальной, ресурсной базы и доходности. Госактивы в

банковском секторе реализуют стратегическим инвесторам. Местные банки должны поддерживать предпринимателей и активнее вести себя на внешних рынках. Назначение на ключевые посты квалифицированных специалистов – залог внедрения современной практики и менеджмента, новых услуг. В этом также поможет обновление программного обеспечения, запуск новых информационных систем.

Как известно, для устранения дисбаланса между регионами, где сконцентрировано трудоспособное население и где создается больше рабочих мест, необходима либерализация внутренней миграции. До 1 апреля 2020 года будут подготовлены конкретные предложения по реформированию системы прописки. Прибывшие в Узбекистан до 1995 года и с тех пор проживающие в стране лица должны автоматически стать гражданами. Таким путем решат проблему почти 50 тысяч соотечественников.

### **Наука и образование – факторы развития общества**

Происходящие в Узбекистане большие социально-политические перемены, курс на модернизацию страны потребовали кардинально новых решений в сфере образования и науки. Сильная и динамичная образовательная политика с одной стороны направлена на достижение высокого уровня мировых образовательных стандартов, с другой – учитывает конкретные социально-экономические условия, специфику и духовно-культурные ценности нашего народа. Масштабность и комплексность реформирования сферы образования, расширение и усиление в этом процессе роли государства актуализируют поиски новых подходов к совершенствованию образовательной системы.

«Наука и просвещение имеют первостепенное значение для повышения интел-

лектуального и духовного потенциала не только молодежи, но и всего нашего общества. Там, где не развивается наука, наблюдаются регресс, отсталость общества во всех сферах. Великие мыслители Востока говорили: «Самое большое богатство – разум и наука, самое большое наследство – хорошее воспитание, самая большая нищета – отсутствие знаний». Стремление овладеть современными знаниями, быть просвещенными и обладать высокой культурой должно стать для всех нас жизненной потребностью», подчеркнул в Послании Олий Мажлису глава государства.

Это обуславливает необходимость создания и практического претворения в жизнь концепции единой системы юридического образования, обеспечивающей подготовку высококвалифицированных специалистов, отвечающих потребностям модернизации страны. Она должна быть направлена на обновление содержания и структуры юридического образования с учетом сложившихся традиций, современного отечественного и зарубежного опыта, на обеспечение единства теоретического и практического обучения будущих юристов, совершенствование государственно-общественного управления системой юридического образования, на повышение его качества.

Как отмечено в Послании, «На основе зарубежного опыта будут усовершенствованы стандарты высшего образования, пересмотрены его направления и структура изучаемых дисциплин. Вдвое сократится количество дисциплин, не имеющих отношения к приобретаемой специальности». В этой связи все предметы должны быть необходимы для последующих стадий образования и востребованы в дальнейшей профессиональной деятельности. Требуется изменить методы обучения, расширив долю формирующих практические навыки анализа информации, самообучения, повы-

сив роль самостоятельной работы учащейся молодежи.

Следует отметить негибкость и неадаптированность учебных планов и программ к нуждам юридической практики, которые не меняются годами. При этом не принимается во внимание потребность в юридических кадрах по соответствующим сферам их деятельности, не осуществляется на системной основе мониторинг обеспеченности выпускников работой по специальности. Поэтому необходимо создать учебные планы по разным профилям подготовки, включающие набор базовых дисциплин, вариативную часть обучения, формирующие такие компетенции студентов, как правоприменительную и правотворческую. Нуждается в расширении автономия вузов в определении учебных курсов, не входящих в базовый набор. Следует широко применять распространенный в западных странах коммуникативный метод обучения, внедрять кредитно-модульную систему, используемую при подготовке юридических кадров за рубежом. Как известно, в вузах сосредоточена основная часть научного потенциала страны. Правовая наука должна способствовать совершенствованию правовой системы и юридической практики.

В числе приоритетов совершенствования высшего юридического образования – качество воспитательной работы, осознание будущими юристами социальной значимости профессии, формирование у них уважительного отношения к праву и закону. Нашей стране нужны юристы, понимающие и умеющие претворять в жизнь принцип приоритета общечеловеческих ценностей, а также приверженные идеям правового государства, готовые смело и решительно бороться за справедливость, законность и правопорядок в стране. Они должны быть безупречными и в нравственном отношении. Только такие специали-

сты, необходимые на определяющем этапе развития нашей страны, могут быть конкурентоспособными и востребованными на рынке труда.

Международное сотрудничество составляет неотъемлемый элемент эффективного функционирования любого учреждения высшего образования. Сегодня нельзя ограничиваться такими способами его организации, как заключение межвузовских договоров о сотрудничестве, необходим активный поиск и разработка новых моделей. Международное сотрудничество может внести большой вклад в развитие образовательной деятельности, научно-исследовательскую деятельность, реализацию программ академических обменов, а также иных партнерских программ. Следует отметить, что за последние годы в Узбекистане наблюдается тенденция роста академической мобильности студентов и преподавателей вузов. Например, в течение последних лет за рубежом проходило стажировку и практику большое количество студентов, магистрантов из Узбекистана, возросло количество участников обменных программ, а также расширилась география этих командировок. Это сотрудничество может развиваться по направлениям: привлечение зарубежных профессоров, интернационализации научных исследований и образовательных программ, привлечения молодых зарубежных специалистов, совместной работы по проблемам международного характера. Указанные меры по развитию международного взаимодействия будут способствовать укреплению рейтинга вузов Узбекистана в мировом образовательном пространстве.

**О. МУХАМЕДЖАНОВ,**  
доктор юридических наук, профессор  
Ташкентского государственного  
юридического университета

## КОНСТИТУЦИЯ УЗБЕКИСТАНА – ГАРАНТ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА, ОСНОВА НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЦВЕТЕНИЯ И ПРОГРЕССА СТРАНЫ

День Конституции Республики Узбекистан, ставшей основой реализуемых в нашей стране широкомасштабных демократических реформ, большой созидательной и благоустроительной работы, происходящих изменений и новшеств, фундаментом нашего национального законодательства, ежегодно отмечается с большой гордостью. В Конституции страны определено, что человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права являются высшей ценностью. За последние три года создана совершенно новая форма диалога с народом, через народные приемные, что служит важным фактором в защите прав и интересов граждан. Об этом еще писали в своих политико-правовых учениях такие мыслители Востока, как Низамалмулк, Амир Темур, Алишер Навои, джадиды, и многие просветители. Например, созданное Амиром Темуrom государство опиралось на все существовавшие в то время социальные слои и управлялось на основе законности. Темур обеспечил в стране верховенство законов. В его время все – и визирь, и амир, и торговец, и простой человек были равны перед законом. Установленное в стране спокойствие и порядок создали основу для развития земледелия, ремесленничества, торговли, науки и культуры. Историческое наследие, оставленное Амиром Темуrom в качестве назидания потомкам, его изуче-

ние и возможность практического приложения актуально и на современном этапе развития экономики и социально-политической жизни в Узбекистане. Любимым изречением Темура было: «Сила – в справедливости». В «Уложениях» содержатся правила управления государством. Существовал и постоянно действующий аппарат управления – немногочисленный, но работоспособный. Темур уделял главное внимание не количеству, а качеству. Поэтому во все государственные учреждения области и города он назначал своих честных и предприимчивых людей. Помимо главной администрации – канцелярии (Дивони-Бузрук), в каждом тумане была своя администрация-канцелярия (диван). Темур установил сроки полномочий для руководителей местной администрации. Каждый такой начальник получал под свое руководство определенную территорию на три года. По истечении этого времени для проверки правильности ведения дел направлялся полномочный представитель центральной власти. Если не было жалоб от населения, начальник оставался на своей должности. Если же жители жаловались на незаконные поборы, то все излишне взятое у начальника отбиралось, и он три года не получал никакого содержания. Важное место в управлении государством Темур отводил визирам. По его мнению, они должны быть людьми нравственно чистыми и обладать благород-

ством и величием, умом и проницательностью, осведомленностью о положении войска и подданных, умением обходиться с ними, сдержанностью, терпимостью и миролюбием. Главное – судебная система Темура делилась на три ступени: 1. Судья шариата, руководивший в своей деятельности установленными нормами шариата. 2. Судья ахдос, опиравшийся в своей деятельности на устоявшиеся в обществе нравы и обычаи. 3. Кази аскар, занимавшийся разбирательствами по военным делам. При совете были учреждены должности: кази (духовный судья), арзбеги (рассматривал жалобы и заявления от граждан и воинов), садр аъзам (главный чиновник по вакуфному имуществу), шейх ул-ислам (следил за исполнением законов шариата лицами разных социальных сословий), кази ал-куззат (главный судья по гражданским делам), мунши (секретарь, отвечающий за поступление и распределение денежных средств и их учет в государстве). Сведения о законности и правосудии в государстве Амира Темура содержатся в опубликованном «Дневнике путешествия в Самарканд ко двору Темура», который вел испанский посол Руи Гонсалес Де Клавихо. Он, в частности, писал: «В городе Самарканде соблюдается законность, так что ни один человек не имеет право обидеть другого или совершить (какое-либо) насилие без приказа сеньора...» (то есть Темура)<sup>1</sup>. Клавихо также сообщает, что Темура всегда возил с собой судей, которые разрешали «важные дела и ссоры». После выслушивания сторон судьи докладывали дела Темуру, после чего выносили решения по четырем или шести делам сразу. Причем, как подчеркивается в «Уложениях», судьям строго запрещалось наказывать граждан по обвинениям и наветам подозрительных и неблагонамеренных людей. Но по убеждению, основанному на четы-

рех показаниях, на виновного возлагался штраф или другое наказание, соразмерное с его преступлением. По свидетельству Клавихо, решения судей исполнялись «в тот же день, в тот же час без малейшего промедления».

Закон признавался равным для всех – как для эмиров, так и подданных. Была закреплена защита воинов и простого народа. Уложение обязывало сельских и квартальных старейшин, сборщиков налогов и хокимов (местных правителей) уплачивать штраф простолюдину по мере причиненного ему ущерба. Если же вред причинял воин, то его следовало передать в руки пострадавшего, и тот сам определял для него меру наказания.

Источники свидетельствуют, что Амир Темура был хорошо осведомлен о законоведении, знал историю, географию, философию и поэзию. Вместе с тем Темура закрепил законом права воинов и простого народа.

«Уложения» Темура являются ценным сводом законов об управлении государством и армией, страной и обществом, из которого видно, на основе чего он создал централизованное, управляемое могучее феодальное государство.

В преамбуле нашей Конституции записано, что народ Узбекистана, торжественно провозглашая свою приверженность правам человека и принципам государственного суверенитета, осознавая высокую ответственность перед нынешним и будущими поколениями, опираясь на исторический опыт развития узбекской государственности, подтверждая свою верность идеалам демократии и социальной справедливости, признавая приоритет общепризнанных норм международного права, стремясь обеспечить достойную жизнь гражданам республики, ставя задачей создание гуманного демократического правового государства,

в целях обеспечения гражданского мира и национального согласия принимает в лице своих полномочных представителей настоящую Конституцию Республики Узбекистан. И поэтому нам важно изучать исторический опыт развития узбекской государственности по таким источникам, как «Уложения» Темура, и т. д.

Основной закон нашей страны, разработанный на основе передового мирового конституционного опыта, традиций и менталитета узбекского народа, закрепил его демократический выбор. В этом мы еще раз убедились, услышав выступление главы нашего государства 7 декабря на торжественном собрании в честь 27-й годовщины принятия Конституции Республики Узбекистан, где обращено особое внимание на обеспечение верховенства Конституции и закона, которые являются важнейшим критерием построения правового демократического государства в нашей стране, утверждения принципов открытости и гласности в государственном и общественном управлении, в повседневной жизни, удовлетворении потребностей народа.

Мы видим, как сегодня меняется жизнь, улучшается диалог с народом. Сегодня в государственных учреждениях всех уровней первостепенной задачей стала работа с обращениями, выслушивание людей и решение их проблем. У людей усиливается вера в справедливость, верховенство закона. Главное – у наших соотечественников растет желание участвовать в решении имеющихся в жизни проблем, социальных процессах. Эти ключевые положения означают, что в Узбекистане демократия основывается на общечеловеческих ценностях, и государство осуществляет свою деятельность во имя человека и на благо общества. Подтверждением служит тот факт, что более чем по 510 тысячам из свыше 880 тысяч

обращений граждан, поступивших в 2019 году в народные приемные, были приняты положительные решения<sup>2</sup>.

Второй раздел Конституции посвящен основным правам, свободам и обязанностям человека и гражданина. По своему содержанию права каждого человека и гражданина совпадают, а отличаются они только объемом, т. е. у гражданина прав больше, чем у лица без гражданства, который не имеет права избирать и быть избранным в государственные органы страны, служить в армии данного государства.

Все права граждан, закрепленные в Конституции Республики Узбекистан, разделяются на *личные права*: жизнь, защиту достоинства личности, свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни, жилища, свободу передвижения и выбора места жительства, свободу слова, совести и вероисповедания; *политические права*: создание общественных и политических объединений, участие в собраниях, митингах и демонстрациях, участие в управлении делами общества и государства, право избирать и быть избранным, свободу средств массовой информации, обращение с заявлениями и жалобами в государственные органы; *экономические и социальные права*: частную собственность, имущество, свободу труда, свободу выбора деятельности и профессии, труд и оплату, не ниже установленного законом уровня, жилище, не запрещенную законом экономическую деятельность, отдых, защиту материнства и детства, социальное обеспечение по возрасту (пенсия), в случае болезни, инвалидности, охрану здоровья и квалифицированную медицинскую помощь, образование, здоровую окружающую среду, свободу творчества и участие в культурной жизни страны.

Гражданство свидетельствует о принадлежности человека к определенному

государству. Состояние в гражданстве обеспечивает ему покровительство и защиту государства.

Условия для фактической реализации прав граждан обязано обеспечивать и гарантировать само государство, его органы и должностные лица. За последние три года в гражданство Узбекистана принято 9 692 человека, в том числе 5 868 – в 2019 году.

Отраженные в Основном законе принципы гуманизма находят свое практическое воплощение. В последние годы Президентом подписано восемь указов о помиловании, в соответствии с которыми из мест исполнения наказания были освобождены более четырех тысяч человек.

В преддверии праздника глава государства подписал еще один такой указ. Были помилованы 92 человека, которые чисто-сердечно раскаялись и твердо встали на путь исправления. Очередным примером гуманной политики стало закрытие колонии по исполнению наказания в поселке Жаслык.

Вместе с тем для того, чтобы наши законы работали в полную силу, способствовали полной реализации взаимосвязей между личностью, обществом и государством, иными словами, для практического воплощения реформ у граждан должны быть сформированы правовое сознание и правовая культура. Только если у людей, руководителей всех уровней утвердится чувство уважения к Конституции и законам, необходимости их соблюдения, изменится жизнь общества, наша жизнь. Поэтому чрезвычайно важной и актуальной задачей становится создание среды, в которой соотечественники, а в первую очередь руководители, работающие во всех отраслях и сферах нашей жизни, граждане обязаны хорошо знать Конституцию и законы, правильно организовывать их исполнение, все члены об-

щества без исключения должны строго их соблюдать.

Верховенство закона – это строгое и безусловное соответствие Конституции и законам страны принимаемых органами государственной власти и управления актов, действий должностных лиц всех уровней<sup>3</sup>.

Для того чтобы принцип «Верховенство Конституции и законов – залог благополучной жизни» прочно утвердился в сознании наших граждан, был востребован в обществе, считаю, что необходимо особое внимание уделить следующим вопросам.

Ведь Конституционное правосудие является высшей формой конституционного контроля, особым требованием, необходимым институтом современного демократического государства, который проявляется в качестве надежного залога обеспечения верховенства Конституции и создания в стране среды законности, гарантии прав и свобод человека.

Принцип верховенства Конституции гласит, что Конституционный суд всей своей деятельностью призван обеспечивать верховенство Конституции Республики Узбекистан, реализацию в актах законодательной и исполнительной власти конституционного принципа приоритета прав и свобод человека и других норм Конституции Республики Узбекистан. Конституция Республики Узбекистан, гарантируя государственную защиту прав и свобод человека и гражданина, предоставляет каждому право на получение квалифицированной юридической помощи. Обеспечение обвиняемому права на защиту является одним из базовых принципов правосудия по уголовным делам.

Поэтому особое место в оказании юридической помощи занимает адвокатская деятельность. Адвокатская деятельность – это квалифицированная юридическая

помощь физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечение доступа к правосудию, – оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном Законом «Об адвокатуре».

Этот вопрос тоже затронут в выступлении Президента нашей страны, «чтобы поднять работу по обеспечению прав человека на новый уровень, необходимо продолжить совершенствование института адвокатуры.

Реализован ряд мер по укреплению правового статуса, расширению полномочий адвокатов. Тем не менее в этой сфере еще существует ряд нерешенных проблем.

К примеру, нельзя положительно оценить тот факт, что на более чем 33-миллионное население Узбекистана приходится лишь четыре тысячи адвокатов, оказывающих услуги. В настоящее время возраст 60-ти процентов всех адвокатов в стране превышает 50 лет. Как можно объяснить, что среди них молодых, не достигших 30 лет, – лишь 70 человек?

Для улучшения сложившейся ситуации прежде всего нужно повысить статус и авторитет адвокатов, обеспечить независимость института адвокатуры.

В ближайшем будущем следует разработать Концепцию развития института адвокатуры. Ни одно ведомство не вправе препятствовать деятельности адвокатов. В то же время основу данной концепции должны составить квалификационные требования к адвокатам. Для этого нам следует всесторонне изучить передовой опыт развитых стран<sup>4</sup>. Дальнейшее реформирование института адвокатуры в Республике Узбекистан осуществляется в направлении совершенствования института адвокатуры в соответствии с требованиями международных стандартов.

Думаем, эти серьезные изменения почувствует прежде всего народ, который убежден в верховенстве закона в стране.

Ведь конституционно-правовые основы, определяющие роль адвокатуры в осуществлении защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся уголовному преследованию и оказании им необходимой юридической помощи, изначально были закреплены в статье 116 Конституции Республики Узбекистан. В целом законодательство Республики Узбекистан в сфере оказания профессиональной юридической помощи лицам, подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, а также в сфере организации деятельности адвокатуры, соответствует международным стандартам.

Во всех своих выступлениях Президент нашей страны Шавкат Мирзиёев утверждает, что сама жизнь требует от нас достижения важнейшей цели, определенной в нашей Конституции, – всестороннего обеспечения интересов человека. Поэтому особое внимание уделяется обеспечению в актах законодательной и исполнительной власти реализации конституционного принципа о приоритете прав и свобод человека.

Особенность статей Конституции Республики Узбекистан, содержащихся в главе XXI «Основы государственной власти на местах», состоит в том, что они не только определяют основы системы государственной власти на местах, но и закрепляют правовой статус руководителей этих органов – хокимов.

В статье 104 Конституции установлено, что хоким в пределах предоставленных ему полномочий принимает решения, которые обязательны для исполнения всеми предприятиями, учреждениями, организациями, объединениями, а также должностными лицами и гражданами на соответствующей территории.

В своем выступлении Шавкат Мирзиёев сказал: «Если министр или хоким не будет четко осознавать суть и значение закона, проявлять самоотверженность в претворении его в жизнь, это усложнит продвижение наших реформ, трудно будет ждать инициативы от людей.

Такие негативные явления, как проведение строительных работ на посевных площадях самовольно, без официального разрешения, беспорядочный снос зданий и сооружений, свидетельствуют о том, что на местах слабо организовано исполнение законов. Учитывая это, парламент, правительство и Верховный суд должны внедрять действенные механизмы эффективного исполнения принимаемых законов в регионах и отраслях.

С этой целью первостепенное внимание необходимо уделить обучению кадров и повышению их квалификации, доведению современными методами до широких слоев населения правовой информации, разработке критериев оценки деятельности ответственных руководителей с точки зрения знания и применения законов»<sup>5</sup>.

Правовое воспитание целесообразно начинать с дошкольного образования, прививая детям первоначальные правовые навыки.

Конституция Республики Узбекистан должна стать для нас настоящим кодексом жизненных норм и правил, полностью гарантирующим все права и свободы, глубоко проникнуть в сознание и сердце каждого гражданина.

С этой целью следует разработать научно обоснованную программу по развитию правовой культуры для каждой сферы и направления, для всех этапов образования. При этом нужно уделить особое внимание изучению нашей Конституции. Считаю необходимым создание для общеобразовательных школ таких учебников, как «Азбука Конституции», «Уроки Конституции», «Основы Конституции». Ответственность за эту работу возлагается на министерства юстиции, дошкольного образования, народного образования, высшего и среднего специального образования.

При подготовке учителей по данной теме большое значение имеет повышение уровня их политических и правовых знаний, духовности»<sup>6</sup>.

Убеждена, что Узбекистан, основываясь на прочном фундаменте Конституции и последующих реформах, разработанных под руководством Президента Шавката Мирзиёева, будет и дальше эффективно реализовывать свой потенциал для дальнейшего развития, прогресса и благополучия.

**Ф. МУХИТДИНОВА,**  
**доктор юридических наук,**  
**профессор Ташкентского**  
**государственного юридического**  
**университета**

<sup>1</sup> Руи Гонсалес Де Клавихо. Дневник путешествия в Самарканд ко двору Темура. *Vida y hazañas del Gran Tatorlán, con la descripción de las tierras de su imperio y señorío*; Севилья, 1582).

<sup>2</sup> Доклад Президента Шавката Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 27-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> Верховенство Конституции и законов – важнейший критерий правового демократического государства и гражданского общества. 7 декабря 2019 года.

<sup>6</sup> Там же.

## ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ ТАЙНЫ ПО ГРАЖДАНСКОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

В современном мире информация рассматривается как один из наиболее ценных продуктов человеческой жизнедеятельности, а информационные ресурсы и технологии, которыми располагает государство, определяют его стратегический потенциал и влияние в мире.

В результате безопасность государства, его общественно-политических институтов, организаций и граждан включает в настоящее время в качестве обязательной составляющей информационную безопасность. Важным элементом информационных ресурсов является тайна, отнесенная по условиям правового режима к документированной информации ограниченного распространения.

Тайны являются неотъемлемой составляющей общественной жизни, частью правовой системы и могут служить даже своеобразным мериллом для определения вида политического режима в государстве, так как состояние защиты секретов отражает характер взаимоотношений общества и государства, демократизации государственной власти.

Для любого тоталитарного государства характерно гипертрофирование секретности, чрезмерное расширение объема сведений, относимых к государственной и служебной тайне: всеобщий дух бюрократии есть тайна. Для демократического государства характерно акцентирование внимания на защите прав человека – углубленное правовое регулирование отношений, связанных с охраной личной и семейной тайны и связанных с ней институтов профессиональных тайн (естественно, демократическое государство предполагает законопослушность граждан, знание и неукоснительное соблюдение ими действующих правовых норм).

Государственные средства воздействия на информационные процессы – важнейшее политическое условие обеспечения прав человека и рационализации использования информационных ресурсов в обществе. Систе-

ма защиты секретов – наиболее сильное звено государственного опосредования общественных отношений в информационной сфере.

За годы независимости в Республике Узбекистан были реализованы комплексные меры, направленные на построение правового демократического государства, сильного гражданского общества, развитие основанной на свободных рыночных отношениях и приоритете частной собственности экономики, создание условий для мирной и благополучной жизни народа, обретение Узбекистаном достойного места на международной арене.

С учетом объективной оценки пройденного пути и накопленного опыта, анализа достигнутых успехов за годы независимости и исходя из требований современности перед нами стояла концептуальная задача – определить важнейшие приоритеты и четкие ориентиры дальнейшего углубления демократических реформ и ускоренного развития страны, в том числе создать грамотную информационную политику. Ведь, как справедливо гласит знаменитое изречение: «Миром владеет тот, кто владеет информацией».

Что же касается информации ограниченного доступа, то законодательство Республики Узбекистан подтверждает тот факт, что институт конфиденциальной информации и тайны был сформирован и нашел свое отражение во многих отраслях права (гражданское, административное, уголовное, налоговое, банковское, предпринимательское и др.). Исходя из особенностей развития нашего государства на начальном этапе своего становления нормами права регулировался в большинстве своем такой вид конфиденциальной информации, как государственная тайна. Ярким примером тому служит уже в первые годы нашей независимости принятие Закона Республики Узбекистан «О защите государственных секретов».

Что же такое конфиденциальная инфор-

мация и какими правами обладают субъекты прав на конфиденциальную информацию?

Вопрос о природе прав на общедоступную информацию и информацию ограниченного доступа является краеугольным в научной литературе. Право на сведения, составляющие конфиденциальную информацию, является субъективным правом, которое включает в себя комплекс следующих правомочий. Это возможность:

- участия сведений, составляющих конфиденциальную информацию, в гражданском обороте (возможность производить, передавать и распространять информацию любым законным способом);

- требования от третьих лиц соответствующего поведения, которое должно обеспечить названные правомочия;

- пользования социальным благом – сведениями, составляющими конфиденциальную информацию для получения определенных доходов в процессе предпринимательской деятельности;

- требовать обеспечения защиты со стороны государственных структур при нарушении своего права на конфиденциальную информацию.

Весьма примечателен тот факт, что в научной литературе имеется подход, выражающий полное отрицание существования какого-либо субъективного абсолютного права на конфиденциальную информацию. Так, Э.П. Гаврилов отстаивает позицию существования только относительных правоотношений по поводу конфиденциальной информации, указывая, что «право на конфиденциальную информацию не может быть нарушено неопределенным кругом лиц, т. к. она им попросту неизвестна. Нарушить данное право могут только лица, получившие доступ к ним на основании обязательства, возникшего с участием обладателя конфиденциальной информации»<sup>1</sup>.

На наш взгляд, это вполне правомерно, т.к. на определенную часть информации ограниченного доступа возможны посягательства именно со стороны контрагентов, которым конфиденциальная информация стала известна вследствие заключения либо исполнения конкретного договора.

Однако, логично ли именно по этой причине информацию ограниченного доступа для эффективности ее охраны рассматривать

только лишь с позиций обязательно-правовых отношений?

Информация приобретает конфиденциальный характер отнюдь не для простого сокрытия ее от окружающих, а наоборот, охраноспособная коммерческая информация является сейчас высокооборотоспособным объектом, активно участвующим в различных сделках. И именно для интенсивного рыночного использования такая информация и нуждается в существовании, насколько это возможно, полноценного абсолютного права.

Некоторые авторы в своих рассуждениях приходят к интересному выводу о том, что в силу специфики информации, составляющей конфиденциальную информацию (нематериальность и непатентоспособность подобных информационных объектов), она существует лишь как способ защиты имущественных интересов обладателей такой информации в случае их неправомерного разглашения.

Как правило, содержанием любой тайны всегда выступают сведения, не предназначенные для широкого круга лиц, а их разглашение может повлечь разного рода неблагоприятные (нежелательные) последствия для правообладателя или иного владельца такой тайны.

Тайна – один из важнейших институтов права, позволяющих установить степень информационной защищенности, оптимально соотносить интересы личности, общества и государства, частного и публичного начала, определить границы и пределы дозволенного вмешательства в рамках закона государства в сферу частного и личного интереса<sup>2</sup>.

Так что же стоит за понятием «тайна»?

В русском языке термин «тайна» обозначает «нечто скрываемое от других, известное не всем, секрет»<sup>3</sup>.

Слово «тайна» имеет глубокие корни, оно древнерусского происхождения. В старославянском языке точно определены основные аспекты понятия «тайна» и основные сферы человеческих действий, которые за ним стоят: с одной стороны, это все то, что на данный момент не познано человеческим интеллектом; с другой стороны – это сведения, с определенной целью сокрытые от других<sup>4</sup>.

Главным характеризующим признаком информации, составляющей тайну, по мнению некоторых ученых, является ее свойство не-

узнаваемости, т. е. состояние конфиденциальности, уровень которого зависит от ее характера и значения для общества.

Таким образом, общественные отношения, складывающиеся по поводу тайны, принято называть конфиденциальными отношениями. Само слово «конфиденциальный» имеет латинское происхождение и употребляется в двух значениях: первое – доверительный, второе – секретный<sup>5</sup>. Исходя из этого все конфиденциальные отношения по своей природе являются отношениями, основанными на доверии.

Все большее возрастание роли и значимости конфиденциальной информации в современном обществе ведет к повышенному интересу к ней все большего числа ученых. В связи с этим целесообразно, на наш взгляд, понять сущность такого явления, как конфиденциальная информация. Для этого необходимо соотнести понятия «информация», «конфиденциальная информация» и «тайна».

В процессе развития научной мысли в понятие «информация» вкладывалось разное значение. Согласно легальному определению этого понятия, данному законодателем, информация – сведения о лицах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от источников и формы их представления. В литературе имеется также множество определений данного понятия.

Существуют авторы, которые считают, что понятия «конфиденциальная информация» и «тайна» равнозначны. Например, как отмечает А.И. Алексенцев, понятия «секретный», «конфиденциальный», «тайна» равнозначны, так как к конфиденциальной информации должна быть отнесена вся информация с ограниченным доступом, составляющая любой вид тайны<sup>6</sup>. А.А. Дворников также приравнивает данные понятия и считает, что конфиденциальная информация (тайна) – информация, зафиксированная на материальном носителе, доступ к которой ограничивается в соответствии с законодательством<sup>7</sup>. На наш взгляд, это не совсем правильно, так как понятие тайны в правовой науке не совсем совпадает с понятием конфиденциальной информации. Тайна означает еще и правовой режим информации. В данном случае, на наш взгляд, понятие «тайна» шире, нежели «конфиденциальная информация», так как оно

еще включает в себя определенные элементы правового режима: условия доступа к тайне, право собственности на нее, а также правовую защиту.

Таким образом, сведения, составляющие тайну, являются информацией только для тех лиц, которые имеют к ним доступ, для третьих лиц тайна не будет являться информацией. Иначе говоря, закрытая информация для ее обладателя – не тайна, но и для третьих лиц – не информация. Информация не может составлять тайну, как это зафиксировано в ряде нормативных актов. Она может находиться в тайне, т. е. в особом правовом режиме. Поэтому, как справедливо отмечает Н.Н. Ковалева, персональные данные, коммерческая, профессиональная, служебная, государственная тайны – это специальный правовой режим информации (подрезимы)<sup>8</sup>.

Для того чтобы убедиться в этом, рассмотрим более подробно определение конфиденциальной информации. Многие авторы дают трактовку определения конфиденциальной информации согласно ее легальному определению, данному в законодательных актах (например, А.Г. Степанов, О.О. Шерстнева, Э.Я. Соловьев)<sup>9</sup>. В частности, Федеральный закон РФ «Об участии в международном информационном обмене»<sup>10</sup> дает понятие конфиденциальной информации как документированной информации, доступ к которой ограничивается в соответствии с законодательством Российской Федерации. То же самое определение можно встретить и в нашем законодательстве. Так, в соответствии со ст. 3 Закона Республики Узбекистан «О принципах и гарантиях свободы информации» конфиденциальная информация – документированная информация, доступ к которой ограничивается в соответствии с законодательством. Данное определение верно, за исключением, на наш взгляд, одного момента, включающего тот факт, что не всегда информация с ограниченным доступом является документированной, например, сведения, составляющие личную и семейную тайну, не обязательно зафиксированы на материальном носителе, если не понимать под последним человеческий мозг<sup>11</sup>. Как видно из данного примера, конфиденциальная информация – это всего лишь разновидность информации, доступ к

которой ограничивается законодательством. А вовлечение ее в оборот будет подпадать под режим тайны.

Учитывая вышеперечисленные доводы, предлагаем следующую трактовку понятий «конфиденциальная информация» и «тайна»:

**Конфиденциальная информация** – информация, зафиксированная на материальном носителе и с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать, имеющая специальный режим охраны, а также иная, доступ к которой ограничивается в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

**Тайна** – это сведения, к которым ограничен доступ в соответствии с законодательством и нарушение режима секретности которых может причинить вред их обладателю и, как следствие, влечет установленную законом ответственность.

Подводя итоги вышесказанному, необходимо отметить, что во все времена, во всех общественных и государственно-политических системах существовали и существуют отношения, направленные на получение информации и ограничение доступа к ней. Те и другие в своей совокупности формируют соответствующие им общественные явления. Отношения по получению доступа к информации породили открытость (транспарентность) информации.

Отношения по ограничению доступа к

информации породили тайну информации. Проблема эффективного регулирования данных отношений актуальна для всех сфер общественной жизни и всех отраслей права.

Ее решение требует наличия общетеоретической правовой основы, позволяющей отраслевым наукам не искать ответы на общие для данных явлений вопросы, а сосредоточиться на поиске конкретных решений в соответствии со своими отраслевыми задачами. Необходимость этого обусловлена следующими причинами:

во-первых, разнообразие отраслей и соответствующих им доктрин порождает различное регулирование типичных отношений, которое в то же время поддается стандартизации без ущерба для целей такого регулирования;

во-вторых, большая часть рассматриваемых отношений может быть урегулирована общими для всех отраслей средствами правового регулирования, выработать которые может только общетеоретическая наука.

**Н. РАИМОВА,**  
доцент кафедры «Международное частное право и гражданско-правовые дисциплины» Университета мировой экономики и дипломатии,  
доктор юридических наук

<sup>1</sup> Гаврилов Э.П. Вопросы правовой охраны коммерческой тайны // *Хозяйство и право*. – Москва, 2004. – № 11. – С. 56-57.

<sup>2</sup> Паршин С.М. Государственная тайна в зарубежном уголовном законодательстве: Учебное пособие. – Н. Новгород: Нижегородская правовая академия, 2005. – С. 148.

<sup>3</sup> Толковый словарь русского языка, отв. ред. Н.Ю. Шведова. – М., 2007. – С. 968.

<sup>4</sup> Фатьянов А.А. Концептуальные основы обеспечения безопасности на современном этапе // *Безопасность информационных технологий*. – Москва, 1999. – № 1. – С. 26-40.

<sup>5</sup> Толковый словарь русского языка / Отв. ред. Н.Ю. Шведова. – М., 2007. – С. 968.

<sup>6</sup> Долгополов Ю.Б. Предпринимательство и безопасность. – М., Издательство «Универсум», 1999. – С. 45.

<sup>7</sup> Дворников А.А. Классификация конфиденциальной информации // *Уголовное право на рубеже тысячелетий: Материалы регион. науч.-практ. конф. (г. Тюмень, 5 нояб. 2004 г.)* / Тюм. юрид. ин-т МВД России. – Тюмень, 2004. – С. 155.

<sup>8</sup> Ковалева Н.Н. Государственное управление в информационной сфере // *Государство и право*, 2013. – № 2. – С. 56.

<sup>9</sup> См. подробнее: Степанов А.Г., Шерстнева О.О. *Защита коммерческой тайны*. – М., Издательство «Альфа-Пресс», 2006. – С. 3; Соловьев Э.Я. *Коммерческая тайна и ее защита*. – М., Издательство «Ось-89», 2001. – С. 78-79.

<sup>10</sup> Ст. 2 ФЗ РФ «Об участии в международном информационном обмене» от 4.07.1996 года № 85-ФЗ / - <http://www.base.spinform.ru>.

<sup>11</sup> Долгополов Ю.Б. *Предпринимательство и безопасность*. – М.: «Универсум», 1999. – С. 45.

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ РАДИАЦИОННОЙ АВАРИИ

К государственным органам в области радиационной безопасности относятся и местные государственные органы. Их полномочия регулируются Конституцией (статья 100)<sup>1</sup> и закреплены в законах «Об органах самоуправления» (статьи 10, 24-25)<sup>2</sup>, «Об охране природы» (статья 10)<sup>3</sup>, а также в соответствующих статьях законодательства о природных ресурсах. Местные государственные органы власти осуществляют следующие полномочия в области охраны природы: определение основных направлений охраны природы вверенного региона, учет природных ресурсов и оценка их состояния, регистрация экологически вредных объектов; в установленном порядке выдача или аннулирование разрешений на сбор или утилизацию промышленных отходов или бытовых отходов, а также на право пользования природными ресурсами; сбор платежей за пользование природными ресурсами; контроль за охраной природы, принятие решений о временном или полном прекращении и реорганизации деятельности объектов местного значения, наносящих вред окружающей среде.

Таким образом, эффективная организация государственного управления в обеспечении радиационной безопасности занимает важную роль при осуществлении контроля соответствующими государственными органами за условиями и

порядком реализации отношений радиационной безопасности. Как определено в статье 7 Закона «О радиационной безопасности», государственное регулирование радиационной безопасности осуществляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан и его уполномоченными государственными органами.

Государственное регулирование обеспечения радиационной безопасности включает в себя ряд таких мер, как контроль за соблюдением требований радиационной безопасности путем государственного регулирования; лицензирование деятельности источников ионизирующего излучения; сертификация радиационной загрязненности сельскохозяйственной и пищевой продукции, кормов, питьевой и технической воды, а также строительных материалов и изделий из них; выявление радиационного загрязнения при согласовании выделения земельных участков под все виды строительства.

Согласно статье 9 Закона «О радиационной безопасности»<sup>4</sup>, объекты пользования источниками ионизирующего излучения подлежат государственной экологической, радиационно-гигиенической и технической экспертизе в порядке, установленном законодательством.

Научно-исследовательская и опытно-конструкторская работа по использованию источников ионизирующего из-

лучения, проектирование и разработка источников ионизирующего излучения, создание и подготовка для них технологического оборудования и средств радиационной защиты, а также раскопка, производство, переработка, использование, утилизация, хранение, техническое обслуживание, транспортировка, обезвреживание и утилизация источников ионизирующего излучения осуществляются на основании лицензий, выданных в установленном порядке.

Нормы в области обеспечения радиационной безопасности реализуются путем введения утвержденных и зарегистрированных санитарных норм и правил радиационной безопасности, гигиенических нормативов, государственных стандартов, строительных норм и правил, правил охраны труда, методических и других документов по руководству радиационной безопасностью.

Четвертую часть статьи 10 Закона Республики Узбекистан «Об охране природы» «предоставление или аннулирование в установленном порядке разрешений на право пользования природными ресурсами, сбор или утилизацию промышленных и бытовых отходов» следует заменить следующим содержанием: «предоставление или аннулирование в установленном порядке разрешений на право пользования при-

родными ресурсами, сбор, транспортировку, утилизацию, рекультивацию или захоронение отходов предприятий, учреждений, промышленных отходов, а также радиоактивных отходов или бытовых отходов».

Развитие предпринимательской деятельности может отрицательно влиять на окружающую среду в результате появления разных производственных объектов.

Например, Государственный комитет по геологии и минеральным ресурсам Республики Узбекистан совместно с геологическими службами соседних стран проводит исследования по обнаружению и исследованию участков радиоактивного и токсического загрязнения в трансграничных зонах, создает геологические карты и атласы отдельных опасных зон и участков, вызывающих опасение негативного воздействия на экологическое состояние соседних регионов и представляет их в Кабинет Министров Республики Узбекистан, соответствующие министерства и ведомства; совместно с министерствами и ведомствами разрабатывает схемы использования водных ресурсов (подземных вод), а также защиты территорий от воздействия техногенных и опасных геологических процессов; обеспечивает изучение возможности использования построенных подземных

## АННОТАЦИЯ

В статье проанализированы основные требования к защите окружающей природной среды от радиационных аварий. В статье также освещены полномочия государственных органов по предупреждению и ликвидации радиационной аварии.

**Ключевые слова:** радиационная авария, радиационная безопасность, окружающая природная среда, использование природных ресурсов, радиационное воздействие, вредные объекты, предотвращение радиационной аварии.

сооружений, рассчитанных на хранение и захоронение отходов и не связанных с добычей полезных ископаемых, также дает заключения.

В то же время, согласно статье 23 Закона «О радиационной безопасности»<sup>5</sup>, установлены основные требования по защите граждан и окружающей среды от радиационных аварий, а организациям с вероятной радиационной аварией следует иметь следующее: список потенциальных случаев радиационной аварии (с указанием вероятных последствий и вероятности радиационной ситуации); критерии принятия решений в случаях радиационной аварии; план мероприятий по защите граждан и окружающей среды от радиационной аварии и ее последствий, согласованный с государственными органами, ответственными за радиационную безопасность; средства оповещения о радиационной аварии и устранения последствий радиационной аварии; медицинские средства предотвращения радиационного заражения и оказания медицинской помощи жертвам радиационной аварии; укомплектованные аварийно-спасательные подразделения.

С учетом вышеизложенного были сделаны выводы.

1. Указаны следующие методы государственного регулирования обеспечения радиационной безопасности: государственный контроль и проверка соблюдения требований радиационной

безопасности; лицензирование источников ионизирующего излучения; сертификация радиационного загрязнения сельскохозяйственной и пищевой продукции и кормов, питьевой и технической воды, строительных материалов и изделий из них; определение уровня радиационного загрязнения при согласовании выделения земельных участков под строительство.

2. Часть 4 статьи 33 Закона Республики Узбекистан «Об охране природы» «получение лицензий (разрешений) на право выброса, сброса загрязняющих окружающую природную среду веществ или на осуществление иной экологически вредной деятельности» заменить на «при пользовании природными ресурсами получение лицензий (разрешений) на право вывоза, смыва, транспортировки, перевозки веществ, загрязняющих природную среду и строгое их соблюдение».

**Р. МАТКУРБАНОВ,**  
заведующий  
юридическим отделом  
Аппарата Жокаргы Кенеса  
Республики Каракалпакстан

**К. БАБАНАЗАРОВ,**  
научный соискатель  
Каракалпакского  
государственного университета

<sup>1</sup> Национальная база данных законодательства, 16.10.2018, № 03/18/498/2051

<sup>2</sup> Национальная база данных законодательства от 24.07.2018 г. № 03/18/486/1559

<sup>3</sup> Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004, № 25, ст. 287; статья 51

<sup>4</sup> Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2007, № 50-51, статья 512

<sup>5</sup> Там же.

**В каком порядке осуществляются валютно-обменные операции с физическими лицами – резидентами и нерезидентами?**

Согласно п. 2 Положения о порядке осуществления валютно-обменных операций с физическими лицами в коммерческих банках, утвержденного постановлением Правления Центрального банка Республики Узбекистан от 28 апреля 2018 года № 16/9, зарегистрированного Министерством юстиции 29 июня 2018 года № 3029, валютно-обменные операции с физическими лицами – резидентами осуществляются через пункты обмена валюты, кассы розничных операций, автоматизированные банковские пункты, банкоматы, специальную программу и соответствующие структурные подразделения коммерческих банков в порядке, установленном настоящим Положением.

Валютно-обменные операции с физическими лицами – нерезидентами осуществляются через пункты обмена валюты, кассы розничных операций, автоматизированные банковские пункты и банкоматы в порядке, установленном настоящим Положением.

\* \* \*

**Как устанавливаются коммерческими банками курсы покупки и продажи иностранной валюты?**

В соответствии с пп. 4 и 5 Положения о порядке осуществления валютно-обменных операций с физическими лицами в коммерческих банках, утвержденного постановлением Правления Центрального банка Республики Узбекистан от 28 апреля 2018 года № 16/9, зарегистрированного Министерством юстиции 29 июня 2018 года № 3029, курсы покупки и продажи иностранной валюты устанавливаются коммерческими банками самостоятельно, исходя из спроса и предложения на иностранную валюту.

Курс покупки и продажи иностранной валюты может меняться коммерческим банком в течение операционного дня.

Если сумма операции по обмену иностранной валюты составляет 500 или более минимальных размеров заработной платы, то физическим лицам требуется представить документ, удостоверяющий личность (ИП дополнительно представляет копию свидетельства о государственной регистрации), копии которого сотрудниками, осуществившими операции, подшиваются в документы дня банка.

\* \* \*

**В каком порядке определяется среднегодовая численность работников субъекта предпринимательства?**

Согласно пп. 2, 3, 4, 5 и 6 Положения о порядке определения среднегодовой численности работников субъектов предпринимательства, утвержденного постановлением Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике от 17 января 2017 года № 1-мб и Министерства труда Республики Узбекистан № 3-к/к, зарегистрированного Министерством юстиции 17 февраля 2017 года № 2858, в среднегодовую численность работников субъектов предпринимательства включаются все работники, с которыми субъектом предпринимательства заключены трудовые договора (контракты), а также ра-



Вопрос и ответ

ботники, работающие по договорам гражданско-правового характера (за исключением индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы, оказывающих услуги по договорам гражданско-правового характера).

При определении среднегодовой численности работников субъекта предпринимательства также учитывается численность работников, работающих в унитарных предприятиях, представительствах и филиалах (при их наличии).

Среднегодовая численность работников субъекта предпринимательства определяется путем отдельного подсчета и суммирования:

- а) среднегодовой численности работников, имеющих трудовые книжки;
- б) среднегодовой численности внешних совместителей;
- в) среднегодовой численности работников, работающих по договорам гражданско-правового характера.

Численность работников за выходные или праздничные (нерабочие) дни принимается равной численности работников за рабочий день, предшествовавший этим дням.

При исчислении среднегодовой численности работников субъекта предпринимательства полученное значение среднегодовой численности следует округлять до целых единиц в сторону увеличения.

\* \* \*

**Какие одинокие престарелые и инвалиды, нуждающиеся в постороннем уходе, имеют право на бесплатное обеспечение продуктами питания и товарами?**

В соответствии с пп. 2 и 3 Положения о порядке бесплатного обеспечения основными продуктами питания и товарами гигиены одиноких престарелых и инвалидов, нуждающихся в постороннем уходе, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 10 августа 2015 года № 237, право на бесплатное обеспечение продуктами питания и товарами имеют одинокие престарелые и инвалиды, нуждающиеся в постороннем уходе (далее – одинокие престарелые и инвалиды).

При этом к одиноким престарелым и инвалидам относятся лица пенсионного возраста (мужчины, достигшие 60 лет, и женщины – 55 лет) и инвалиды I и II групп, нуждающиеся в постороннем уходе, не имеющие детей (в том числе приемных), за исключением несовершеннолетних или инвалидов, супруга (супруги) и родителей, за исключением престарелых или инвалидов, а также опекунов, попечителей и лиц, на которых судом возложены обязанности по содержанию престарелого или инвалида.

Для бесплатного обеспечения продуктами питания и товарами престарелые и инвалиды должны быть признаны одинокими престарелыми и инвалидами, нуждающимися в постороннем уходе, на основании решения хокима района (города) и включены в Персональный список одиноко проживающих и одиноких престарелых и инвалидов, нуждающихся в постороннем уходе.

Формирование Персонального списка осуществляется в соответствии с Положением о порядке предоставления социальных услуг и социальной помощи престарелым и инвалидам, а также формирования и реализации индивидуальной программы социальных услуг, утвержденным Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

**Подготовил С. АСКАРОВ,  
старший консультант Верховного суда  
Республики Узбекистан**



Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва суд амалиёти  
кўрсаткичлари

050.100.050 Олий суд Пленуми қарорлари (Одил судлов, 2/2020, 3-б.)	Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг «Маъмурий органлар ва улар мансабдор шахсларининг қарорлари, ҳаракатлари (ҳаракатсизлиги) устидан шикоят қилиш тўғрисидаги ишларни кўриб чиқиш бўйича суд амалиёти ҳақида»ги қарори
040.030.040 050.100.050 Олий суд Пленуми қарорлари (Одил судлов, 2/2020, 9-б.)	Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг «Судлар томонидан фуқаролик ишлари бўйича қонуний кучга кирган суд ҳужжатларини янги очилган ҳолатлар бўйича қайта кўришни тартибга солувчи қонун ҳужжатларини қўллаш тўғрисида»ги қарори
450.000.000 Муносабат (Одил судлов, 2/2020, 13-б.)	Олий суд Пленуми қарорларини такомиллаштириш зарурияти
050.050.000 Жараён (Одил судлов, 2/2020, 17-б.)	Фуқаролик ва иқтисодий суд ишларини юритишда электрон ёзишмаларнинг далил сифатидаги аҳамияти
050.030.010 Процессуал ҳуқуқ ва жараён (Одил судлов, 2/2020, 20-б.)	Иқтисодий судларда тааллуқлилиқ коидаларига риоя қилмасликнинг ҳуқуқий оқибатлари
020.030.090 Фуқаролик ҳуқуқининг айрим масалалари (Одил судлов, 2/2020, 25-б.)	Вояга етмаганлар иштирокида тузилган битимларнинг ўзига хос жиҳатлари
370.050.000 Адвокат саҳифаси (Одил судлов, 2/2020, 29-б.)	Ўзбекистонда адвокатура институтини такомиллаштириш масалалари
010.040.000 Мулоҳаза (Одил судлов, 2/2020, 32-б.)	Маҳаллий кенгашлар ва ички ишлар органлари ҳамкорлигини ҳуқуқий тартибга солишга доир айрим масалалар
450.000.000 Мозийга назар (Одил судлов, 2/2020, 42-б.)	Ислом ҳуқуқи ва Хожাগон (Нақшбандия) тариқати: ўзаро уйғунлик ҳамда алоқадорлик
050.100.050 Материалы Пленума Верховного суда (Правосудие, 2/2020, с.50)	Постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан «О судебной практике по рассмотрению дел об обжаловании решений, действий (бездействия) административных органов и их должностных лиц»
040.030.040 050.100.050 Материалы Пленума Верховного суда (Правосудие, 2/2020, с.56)	Постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан «О применении судами законодательства, регламентирующего пересмотр вступивших в законную силу судебных актов по гражданским делам по вновь открывшимся обстоятельствам»
450.000.000 Обращение (Правосудие, 2/2020, с.60)	Послание Президента: политико-правовая парадигма современного развития
010.010.000 Конституция и право (Правосудие, 2/2020, с.64)	Конституция Узбекистана - гарант прав и свобод человека, основа национального процветания и прогресса страны
020.010.000 Некоторые вопросы гражданского права (Правосудие, 2/2020, с.70)	Правовые аспекты защиты тайны по гражданскому законодательству Республики Узбекистан
230.010.000 Экология и право (Правосудие, 2/2020, с.74)	Правовое регулирование вопроса предупреждения и ликвидации радиационной аварии

**МАТЕРИАЛЫ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА**

Постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан «О судебной практике по рассмотрению дел об обжаловании решений, действий (бездействия) административных органов и их должностных лиц».....50

Постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан «О применении судами законодательства, регламентирующего пересмотр вступивших в законную силу судебных актов по гражданским делам по вновь открывшимся обстоятельствам».....56

**ОБРАЩЕНИЕ**

**О. Мухамеджанов.** Послание Президента: политико-правовая парадигма современного развития.....60

**КОНСТИТУЦИЯ И ПРАВО**

**Ф. Мухитдинова.** Конституция Узбекистана – гарант прав и свобод человека, основа национального процветания и прогресса страны.....64

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА**

**Н. Раимова.** Правовые аспекты защиты тайны по гражданскому законодательству Республики Узбекистан.....70

**ЭКОЛОГИЯ И ПРАВО**

**Р. Маткурбанов, К. Бабаназаров.** Правовое регулирование вопроса предупреждения и ликвидации радиационной аварии.....74

**ВОПРОС И ОТВЕТ**.....77

**ЮРИСТ КАРТОТЕКАСИ/КАРТОТЕКА ЮРИСТА**.....79